2. Реализация норм законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг

В рамках реализации норм Закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44 – ФЗ от 05.04.2013 года (*далее Закон 44-ФЗ*) в настоящее время в муниципальном образовании Туапсинский район осуществляют закупки 201 муниципальный заказчик, включая 19 МУПов.

Механизм осуществления закупочного процесса можно разделить на 4 блока (**слайд 2**) – это:

подготовительные мероприятия;

планирование закупок;

определение поставщика (подрядчика, исполнителя);

заключение и исполнение контракта.

Итак, необходимо начать с профессионализма.

Учитывая, что контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок, заказчики должны принимать меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С 2017 года у контрактного управляющего или специалиста контрактной службы должен быть документ, подтверждающий образование исключительно по Закону № 44-ФЗ (*ч.6 ст.38 Закона*).

Кроме того, специалисты заказчика, осуществляющие закупочную деятельность, также самостоятельно должны поддерживать уровень знаний, отслеживая изменения законодательства в рассматриваемой сфере.

В помощь заказчикам послужит сайт департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края (**слайд 3**), содержащий нововведения законодательства о контрактной системе, методические рекомендации, подготовленные департаментом, запросы департамента в компетентные федеральные органы власти и ответы на них, ответы на вопросы заказчиков и т.д.

Так, в помощь заказчикам сформирован и размещен в открытом доступе на сайте департамента реестр разъяснительных писем (**слайд 4**). Данный реестр сегодня содержит более 2,8 тысяч писем Минэкономразвития России, Минфина России и ФАС России. В целях облегчения поиска ответа на интересующий пользователя вопрос данный реестр дополнительно ведется в формате Microsoft Excel, что позволяет использовать различные инструменты построения и поиска информации (например, по номеру документа, краткому содержанию, ключевому слову, статье закона и так далее). Несомненным плюсом данного реестра является его еженедельная актуализация.

Эффективность закупок обеспечивается, в том числе единством и полнотой нормативной базы, соблюдением всеми правоприменителями норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, в частности, регламентированных принципов.

Важно отметить не только факт принятия акта, но и поддержание его в актуальном состоянии, например, правила нормирования и документы о планировании закупок необходимо распространить на МУПов; в правилах нормирования, утвержденных местными администрациями, отразить требование о принятии решения в части любой корректировки документов в сфере нормирования на заседаниях соответствующих общественных советов.

Теперь непосредственно о закупочном процессе (**слайд 5**).

Планирование закупок товаров, работ, услуг – это первый шаг, направленный на повышение эффективности использования финансовых средств и результативности закупок, обеспечение гласности и прозрачности процедур, предотвращение коррупции и иных злоупотреблений, что особенно актуально при реализации государственных и муниципальных программ.

В целях исполнения программных мероприятий заказчику целесообразно заблаговременно планировать и осуществлять закупки с учетом возможных рисков:

несостоявшаяся процедура закупки;

уклонение победителя закупки от заключения контракта;

отказ от заключения контракта и т.д.

Указанные факторы могут повлечь необходимость проведения повторной закупки, что неминуемо затянет сроки исполнения мероприятий программы.

Планирование закупок осуществляется исходя из целей, определенных с учетом статьи 13 Закона № 44-ФЗ, посредством формирования, утверждения и ведения:

плана закупок (*статья 17 Закона № 44-ФЗ*), который составляется заказчиком на срок принятия Решения о бюджете муниципального образования Туапсинский район, с учетом требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены) и/ или нормативных затрат на обеспечение функций заказчика в соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ *(нормирование)*;

плана-графика закупок (*статья 21 Закона № 44-ФЗ*), который содержит перечень закупок на финансовый год, формируется заказчиком в соответствии с планом закупок и является основанием для осуществления закупок.

Уже на этапе планирования закупок (**слайд 6**) информация о наименовании мероприятия программы включается в формы плана закупок и обоснования закупок (при формировании плана закупок).

На основе плана закупок формируется план-график закупок, содержащий информацию о способе закупки, описании объекта закупки, начальной (максимальной) цене контракта, применении национального режима, требованиях к участникам, преференциях и т.д.

Право выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) принадлежит заказчику и осуществляется на этапе планирования закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ (*ст. 24 Закона*).

Продолжают иметь место случаи осуществления закупок в обход уполномоченных органов, которым переданы соответствующие функции в рамках централизации закупок, предусмотренной статьей 26 Закона № 44-ФЗ. Не стоит нарушать акты главы муниципального образования и администрации Краснодарского края!

Одним из основных документов закупки является описание объекта закупки (**слайд 7, 8**), в связи с чем заказчику уже на этапе планирования закупки следует уделять особое внимание его формированию, так как от корректности составления данного документа зависят все последующие этапы и эффективность закупки в целом.

Требования к описанию объекта закупки установлены статьей 33 Закона   
№ 44-ФЗ.

Обязательным требованием Закона № 44-ФЗ является использование при описании характеристик закупаемых товаров, работ, услуг требований, условных обозначений и терминологии, которые предусмотрены техническими регламентами и национальными стандартами (ГОСТами). Если заказчиком не используются такие показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации должно содержаться обоснование необходимости использования иного.

Не менее важен и правильный расчет начальной (максимальной) цены контракта: от этого зависит не только эффективное расходование бюджетных средств, но и возможность проведения закупки вообще (**слайд 9**).

Заниженная начальная (максимальная) цена контракта может привести к снижению количества участников, а также к тому, что процедура закупки вовсе не состоится, а контракт не будет заключен – участники не станут поставлять продукцию себе в убыток.

Завышенная начальная (максимальная) цена контракта может привести к увеличению количества участников, но также велика вероятность неэффективного расходования бюджетных средств (если будет подана только 1 заявка и контракт придется заключать по максимальной цене).

Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта установлен статьей 22 Закона № 44-ФЗ и заключается в применении в зависимости от предмета закупки одного из пяти (или одновременно нескольких) методов.

В целях обеспечения корректного расчета начальной (максимальной) цены контракта заказчику следует руководствоваться положениями приказа Минэкономразвития России № 567, несмотря на то, что данный документ не зарегистрирован в Минюсте России. Приказ содержит необходимые формулы расчета и порядок их применения, а также перечень источников ценовой информации и особенности их применения для получения достоверной начальной (максимальной) цены контракта, соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В целях оказания экономической поддержки Закон № 44-ФЗ регламентирует предоставление преимущества отдельным категориям участников закупок (**слайд 10**).

Предоставление преимуществ организациям инвалидов и учреждениям и предприятиям УИС является обязанностью заказчика, если закупаемые товары входят в соответствующие перечни, утвержденные Правительством Российской Федерации.

Учитывая нарушения, допускаемые заказчиками на постоянной основе, рекомендуем, в целях надлежащей реализации норм Закона № 44-ФЗ формировать объекты закупки, выделяя в отдельные процедуры закупки продукцию, включенную и не включенную в специальные Перечни.

В случае, если заказчик включил в объект закупки товары, включенные в Перечень, и товары, не содержащиеся в нем, такие действия заказчика могут квалифицироваться как нарушение прав участников, которым должны предоставляться преимущества, что приводит к необоснованному ограничению числа участников закупок и противоречит принципу обеспечения конкуренции.

В целях осуществления закупок у СМП, СОНКО в соответствии со ст.30 Закона 44-ФЗ в необходимом объеме, заказчику целесообразно:

верно рассчитать СГОЗ для СМП, СОНКО;

определить перечень закупок, осуществляемых только у СМП, СОНКО, а так же закупок с требованием о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО (о привлечении соисполнителей многие либо не знают, либо забывают);

осуществлять большую часть таких закупок в первом полугодии текущего года;

осуществлять контроль ежемесячно либо по мере проведения процедур определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), проводя перерасчет доли таких закупок в СГОЗ для СМП и СОНКО, и принимать соответствующие корректирующие решения.

Обращаем Ваше внимание, что Федеральным законом от 1 мая 2017 года   
№ 83-ФЗ внесены изменения в Закон № 44-ФЗ, согласно которым оплата по контракту, заключенному с СМП, СОНКО, должна быть осуществлена в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приёмке (ранее этот срок составлял 30 дней).

Безусловно, для реализации государственной, муниципальной программы, достижения ее целей заказчику необходимо обеспечить качественное не только планирование, но и осуществить все дальнейшие действия, связанные с закупкой. Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, допускаемые заказчиком на этапе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), также могут повлечь срыв поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг) и, как следствие, неисполнение мероприятий, предусмотренных государственными, муниципальными программами в установленный срок.

Помимо указанных норм Закона, необходимо установление единых требований к участникам закупки, которые в соответствии со ст.31 Закона № 44-ФЗ можно условно разделить на три группы (**слайд 11**):

1) обязательные требования (непроведение ликвидации, отсутствие задолженности по налогам в бюджет, отсутствие судимости, отсутствие конфликта интересов, наличие лицензий, свидетельств, сертификатов и т.д.);

2) требования, которые заказчики вправе установить: отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков;

3) дополнительные требования, устанавливаемые Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99).

Следует отметить, что при установлении требований о наличии у участника закупки лицензии заказчики часто совершают следующие **ошибки**:

1) установлено требование о наличии лицензии, при этом не указывается, на какой вид деятельности должна быть выдана лицензия, например, «наличие лицензии, позволяющей выполнять работы (оказывать услуги), предусмотренные описанием объекта закупки», «Наличие лицензии в соответствии с Федеральным законом о лицензировании»;

2) установлено требование о наличии лицензии на вид деятельности, не подлежащий лицензированию;

3) установлено требование о наличии лицензии на определенный вид деятельности, но не указан перечень работ (услуг), которые участник вправе выполнять (оказывать) в соответствии с лицензией или приложением к лицензии.

Подобные нарушения влекут за собой затруднения при принятии комиссиями решений о допуске к участию в закупке. Необоснованный отказ в допуске может послужить основанием для обращения участника определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в суд, что может повлечь негативные последствия для заказчика.

Проект контракта, формируемый заказчиком, должен соответствовать всем требования Закона № 44-ФЗ.

Так, в контракт необходимо включить требования к обеспечению заявки и исполнению контракта, предусмотреть возможность одностороннего отказа от исполнения контракта, включить обязательное условие об ответственности заказчика поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащие исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, а также расчёт штрафных санкций в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063, прописать порядок приёмки и экспертизы, сроки оплаты по контракту. В случае, если контракт заключается на срок более чем три года и цена контракта составляет более чем сто миллионов рублей, контракт должен включать в себя график исполнения контракта и т.д.

В целях максимального соответствия положениям бюджетного законодательства Российской Федерации целесообразно при формировании проекта каждого контракта максимально точно указать за счёт каких «программных» лимитов планируется расходование средств по данному контракту.

На сайте департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края размещены шаблоны документов (**слайд 12**):

проекты контрактов (не типовые, а формы);

шаблоны протоколов;

шаблоны документации о закупке в разрезе способов.

И в завершении хотелось бы напомнить вам об отчетности, формируемой в процессе и по итогам закупочной деятельности:

документально оформленный отчет невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта (исключительные случаи закупки у единственного поставщика) *ч. 3,4 ст. 93 Закона 44-ФЗ*;

реестр контрактов (обращаю Ваше внимание на коллизию в законодательстве – при изменении и расторжении контракта сведения подаются в течение 1 рабочего дня, при заключении и исполнении контракта – в течение 3 рабочих дней) (*ст. 103 Закона 44-ФЗ*);

отчет об исполнении контрактов (*ст. 103 Закона 44-ФЗ*);

отчет об осуществлении закупок у СМП, СОНКО (подлежит размещению в ЕИС не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным) *ч.4 ст. 30 Закона 44-ФЗ.*