

Информация
о результатах проведенной плановой камеральной проверки
администрации Тенгинского сельского поселения Туапсинского района

г. Туапсе

«31» июля 2024 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения администрации муниципального образования Туапсинский район от 17 мая 2024 г. № 62-р «О назначении контрольного мероприятия», постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 28 декабря 2023 г. № 2339 «Об утверждении Плана контрольных мероприятий отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район на 2024 год».

Тема контрольного мероприятия: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок (выборочно) для обеспечения нужд Тенгинского сельского поселения Туапсинского района.

Перечень основных вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения контрольного мероприятия:

1) соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах полномочий, закрепленных за органом внутреннего муниципального финансового контроля.

Контрольное мероприятие проведено методом плановой камеральной проверки.

Проверяемый период: 2023 год

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в составе: начальника отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Юкловой Н.А. (руководитель проверочной группы), главного специалиста отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Харчевой Т.Ю.

Срок проведения контрольного мероприятия: 30 рабочих дней, с 17 июня 2024 г. по 25 июля 2024 г.

При проведении контрольного мероприятия проведены контрольные действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, документов о планировании и об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения и иных документов, содержащих информацию о деятельности объекта контроля, данных информационных систем, путем анализа и оценки полученной из них информации (документация, размещенная на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – **ЕИС**), с учетом информации по устным и письменным объяснениям,

справкам и сведениям должностных, материально ответственных и иных лиц объекта контроля.

Общие сведения об объекте контроля:

Объект контрольного мероприятия: администрация Тенгинского сельского поселения Туапсинского района (*далее – Администрация, заказчик*), ОГРН 1052313100355, ИНН 2365004618; код организации по сводному реестру 03301807; юридический адрес: 352843, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Тенгинка, ул. Шаумяна, д. 40; фактический адрес: 352843, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Тенгинка, ул. Шаумяна, д. 40; тел. (86167) 95-3-61.

Сведения о лицевых счетах, открытых в УФК по Краснодарскому краю (отделение № 18 по г. Туапсе):

- л./сч. № 01183018070 – главного распорядителя бюджетных средств;
- л./сч. № 03183018070 – получателя бюджетных средств;
- л./сч. № 04183018070 – администратора доходов бюджетных средств;
- л./сч. № 05183018070 – для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение;
- л./сч. № 08183018070 – администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Правом подписи всех документов наделен глава Тенгинского сельского поселения Туапсинского района Чамян А.А. (решение Совета Тенгинского сельского поселения Туапсинского района от 14 сентября 2018 г. № 166, распоряжение Администрации от 14 сентября 2018 г. № 95-р(л) «О вступлении в должность главы Тенгинского сельского поселения Туапсинского района»).

В распоряжении Администрации от 27 декабря 2022 г. № 164-р «О наделении должностных лиц правом подписи финансовых документов администрации Тенгинского сельского поселения Туапсинского района на 2023 год» определен перечень лиц, имеющих право подписи первичных документов:

право первой подписи – глава Тенгинского сельского поселения Туапсинского района Чамян А.А.;

право второй подписи – главный бухгалтер «МКУ «Централизованная бухгалтерия Тенгинского сельского поселения Туапсинского района» Сидорова И.К.

Между администрацией Тенгинского сельского поселения Туапсинского района и МКУ «ЦБ Тенгинского сельского поселения Туапсинского района» был заключен договор на оказание услуг по бухгалтерскому обслуживанию Договор № 1 по ведению бухгалтерского, бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности от 9 января 2023 г. сроком действия до 31 декабря 2023 г.

Глава Тенгинского сельского поселения Туапсинского района Чамян А.А., в соответствии с указанным Договором № 1 от 9 января 2023 г., передал часть своих полномочий начальнику МКУ «ЦБ Тенгинского сельского поселения Туапсинского района» Лавренчук А.В., а именно - иметь право

первой подписи при оформлении платежных документов (платежных поручений) иных документов, связанных с финансированием Администрации, скрепляемых печатью МКУ «ЦБ Тенгинского сельского поселения Туапсинского района».

Ответственной за ведение бухгалтерского, бюджетного учета, с правом второй подписи при оформлении бухгалтерских отчетов, документов на финансирование в иных финансово-распорядительных и отчетных документов является главный бухгалтер МКУ «ЦБ Тенгинского сельского поселения Туапсинского района» Сидорова И.К.

В соответствии с распоряжением Администрации от 26 августа 2015 г. № 172-р «О назначении ответственных лиц» при обмене информацией между Администрацией и УФК по Краснодарскому краю правом электронной цифровой подписи наделены:

глава Тенгинского сельского поселения Туапсинского района Чамян А.А.;

заместитель главы администрации Тенгинского сельского поселения Туапсинского района» Гамалян Е.А.;

начальник финансово-экономического отдела администрации Тенгинского сельского поселения Туапсинского района Якушев Д.В.;

начальник МКУ «ЦБ Тенгинского сельского поселения Туапсинского района» Лавренчук А.В.;

главный бухгалтер МКУ «ЦБ Тенгинского сельского поселения Туапсинского района» Сидорова И.К.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Тенгинское сельское поселение Туапсинского района и действует на основании Устава, утвержденного решением Совета Тенгинского сельского поселения Туапсинского района от 3 мая 2018 г. № 175 (с изменениями от 8 мая 2019 г. № 216, от 25 сентября 2020 г. № 47, от 29 июля 2022 г. № 130, от 28 апреля 2023 г. № 156), входит в структуру органов местного самоуправления поселения; обладает правами юридического лица по типу муниципального казенного учреждения; осуществляет управленческие функции (функции казенного учреждения и получателя бюджетных средств в соответствии со ст. 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее - БК РФ*)); обладает собственными полномочиями по решению вопросов местного значения поселения согласно ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (*далее – Закон № 131-ФЗ*) и вправе осуществлять вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения поселения (согласно ст. 14.1 Закона № 131-ФЗ и законам Краснодарского края о закреплении полномочий), а также полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края (в соответствии с положениями Закона № 131-ФЗ); имеет печать с изображением герба муниципального образования со своим наименованием, угловой штамп, бланки установленного образца; самостоятельно владеет, пользуется и

распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными нормативными правовыми актами.

Администрация является главным распорядителем средств бюджета муниципального образования Тенгинское сельское поселение Туапсинского района в пределах бюджетных ассигнований (включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии со ст. 69 и 69.1 БК РФ).

Основной вид деятельности Администрации - деятельность органов местного самоуправления сельских поселений.

Для осуществления контрольного мероприятия объекту контроля направлен запрос от 21 мая 2024 г. № 07.4/30 о предоставлении документов в виде заверенных копий (либо оригиналов документов по описи).

Администрацией Тенгинского сельского поселения Туапсинского района к проверке предоставлены документы, с соблюдением сроков установленных в запросе документов (исх. от 3 июня 2024 г. № 756/16-24).

Орган внутреннего муниципального финансового контроля осуществляет контроль в отношении:

- соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (*далее - Закон № 44-ФЗ*) (п. 2 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

- определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (*далее – НМЦК*), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

- соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (п. 5 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки (п. 7 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ).

В план-график закупок включены закупки, подвергшиеся выборочной проверке:

1. Муниципальный контракт № 0118300003223000214 от 26 июня 2023 г. на «Приобретение, доставку и установку оборудования для детской площадки в с. Лермонтово на земельном участке с кадастровым номером 23:33:0702002:1325» в количестве (объеме) и с характеристиками согласно спецификации, являющейся неотъемлемой частью контракта (Приложение

№ 1), на сумму 289 365,0 руб., заключенный с ИП Рудницкая Л.А. (ИНН 611700932356) по итогам проведения электронного аукциона (извещение № 0118300003223000214 от 31 мая 2023 г.) (*далее – Закупка № 1, Контракт № 214*).

2. Муниципальный контракт № 58-2023 от 12 июля 2023 г. на поставку оборудования - насосы марки: ЭЦВ 8-40-60 (Ливны) 1 шт. по цене 100 200,0 руб.; ЭЦВ 10-65-110 нрк (Ливны) 1 шт. по цене 157 140,0 руб., на общую сумму 257 340,0 руб., заключенный с ООО «ГИДРОМАШ-КРАСНОДАР» (ИНН 2311162512) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (*далее – Закупка № 2, Контракт № 58-2023*).

3. Муниципальный контракт № 0118300003223000420 от 7 ноября 2023 г. на выполнение работ по обустройству тротуара в селе Тенгинка по нечетной стороне ул. Шаумяна от дома № 75 до дома № 79 вблизи МБДОУ Детский сад № 14 «Ручеек» (в соответствии с Приложениями № 1 - № 4 к контракту), на сумму 1 570 397,67 руб., заключенный с ООО «Строительная компания Авангард» (*далее – ООО «СК Авангард»*) (ИНН 2365018628) по итогам проведения электронного аукциона (извещение № 0118300003223000420 от 7 ноября 2023 г.) (*далее – Закупка № 3, Контракт № 420*).

Общая сумма проверенных средств: 2 117 102,67 руб.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1) В соответствии с ч. 4, 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ в Администрации были утверждены следующие правовые акты: постановление Администрации от 18 января 2016 г. № 02 «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Тенгинского сельского поселения Туапсинского района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»; постановление Администрации от 1 февраля 2016 г. № 27 «Об утверждении требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций администрации Тенгинского сельского поселения Туапсинского района, в том числе подведомственных ей казенных учреждений»; постановление Администрации от 28 января 2016 г. № 21 «Об утверждении Правил к определению требований к закупаемым администрацией Тенгинского сельского поселения Туапсинского района и подведомственными ей казенными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (с изменениями); постановление Администрации от 7 декабря 2016 г. № 429 «Об утверждении нормативов обеспечения функций администрации Тенгинского сельского поселения Туапсинского района и муниципальных казенных учреждений, подведомственных администрации Тенгинского сельского поселения Туапсинского района при расчете нормативных затрат» (с изменениями); постановление Администрации от 23 декабря 2016 г. № 463 «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемые администрацией Тенгинского сельского поселения Туапсинского района и

подведомственными ей муниципальными казенными учреждениями Тенгинского сельского поселения Туапсинского района» (с изменениями). Указанные правовые акты размещены заказчиком в ЕИС. При проведении проверки соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ, нарушений не выявлено, закупки, подвергшиеся выборочной проверке отсутствуют в перечне отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых для нужд Администрации, т. е. указанные правовые акты не применялись.

2) При проверке определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги установлено, что по Закупкам № 1 и № 2 учет направляемых запросов о предоставлении ценовой информации в соответствии с правилами делопроизводства заказчика не осуществлялся, подтверждение направления запросов поставщикам к проверке не предоставлено. Согласно устно представленным пояснениям запрос ценовых предложений и уточнение характеристик объекта закупки осуществлялись заказчиком путем телефонных переговоров. Обязанность направлять запросы поставщикам (подрядчикам, исполнителям) напрямую предусмотрена ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

3) Заказчик при определении и обосновании НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, посредством применения метода сопоставимых рыночных цен, не руководствуется Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567, а именно:

п. 3.7.1 - в части направления запросов о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (Закупки № 1, № 2);

п. 3.10 - при отсутствии запроса и соответственно подробного описания объекта закупки, включая указание единицы измерения, количества товара, а именно - характеристики оборудования для детской площадки сложно предоставить соответствующее коммерческое предложение (Закупка № 1);

п. 3.12 - в соответствии с правилами делопроизводства заказчика полученные коммерческие предложения не зарегистрированы (Закупки № 1, № 2). Учет коммерческих предложений ведется контрактным управляющим в «Журнале регистрации поступивших коммерческих предложений» с использованием программы Microsoft Excel.

4) При проверке соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта:

- нарушения сроков поставки товаров, выполнения работ по Закупкам № 1, № 2, № 3 не установлены;

- изменения в Контракт № 214 по Закупке № 1 внесены с соблюдением положений ст. 95 Закона № 44-ФЗ;

- нарушения условий контрактов и положений ст. 94 Закона № 44-ФЗ при приемке поставленных товаров, выполненных работ по Закупкам № 1, № 2, № 3 не установлены;

- по Закупке № 2 срок оплаты в течение 7 (семи) банковских дней в п. 3.4 Контракта № 58-2023 отражен не в соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ. Срок оплаты устанавливается в рабочих днях, если оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС срок оплаты должен составлять не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке. Заказчик по условиям контракта сократил себе срок на оплату на 3 рабочих дня;

- нарушения сроков оплаты поставленных товаров, выполненных работ, установленных ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ по Закупкам № 1, № 2, № 3 отсутствуют.

5) В разделе 3 Положения о порядке приемки (приемочной комиссии) и проведения экспертизы товаров (работ, услуг) в редакции постановления Администрации от 24 июня 2022 г. № 123 «О внесении изменений в постановление администрации Тенгинского сельского поселения Туапсинского района от 12 мая 2015 года № 72 «Об утверждении Положения о порядке приемки и проведения экспертизы товаров (работ, услуг)» изложен порядок проведения экспертизы силами заказчика, в котором определено, что численный состав комиссии должен составлять не менее трех человек. Указанное положение о численности комиссии противоречит ч. 6 ст. 94 Закона № 44-ФЗ. Экспертиза может проводиться по выбору заказчика одним сотрудником, или приемочной комиссией, но в ее состав, согласно ч. 6 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, должно входить не менее 5 человек. Состав Единой комиссии по приемке и экспертизе поставленного товара, оказанной услуги, выполненной работы (Приемочной комиссии) был утвержден приложением № 1 к постановлению Администрации от 24 июня 2022 г. № 123 в составе 5 сотрудников Администрации, т. е. с соблюдением положений ч. 6 ст. 94 Закона № 44-ФЗ).

6) Из пояснений должностных лиц администрации Тенгинского сельского поселения Туапсинского района (исх. № 955/16-24 от 19 июля 2024 г.) следует, что насосы ЭЦВ 8-40-60 (1 шт.) и ЭЦВ 10-65-110 нрк (1 шт.) приобретенные по Закупке № 2 в целях обеспечения бесперебойного водоснабжения населения, были установлены на водозаборе в с. Лермонтово Тенгинского сельского поселения. В целях организации благоустройства территории: по Закупке № 1 установлено оборудование для детской площадки на земельном участке с кадастровым номером 23:33:0702002:1325, в с. Лермонтово Туапсинского района по ул. Ленина возле дома № 7А; по Закупке № 3 выполнены работы по обустройству тротуара в с. Тенгинка по нечетной стороне ул. Шаумяна от дома № 75 до дома № 79 вблизи МБДОУ «Детский сад № 14 «Ручеек». При проверке соответствия использования поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ по Закупкам № 1, № 2, № 3

целям осуществления закупок нарушений не установлено: поставленные товары и выполненные работы соответствуют целям осуществления закупок и использованы в целях решения вопросов местного значения Тенгинского сельского поселения Туапсинского района. Фактов неэффективного использования поставленных товаров, выполненных работ не установлено.

Начальник отдела внутреннего финансового
контроля администрации муниципального
образования Туапсинский район

 Н.А. Юклова