

Информация
о результатах контроля
по плановой камеральной проверке

г. Туапсе

«13» июля 2020 года

На основании распоряжения администрации муниципального образования Туапсинский район от 20 мая 2020 года № 73-р «О проведении контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере в администрации Октябрьского сельского поселения муниципального образования Туапсинский район за 2019 год» и во исполнение постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 20 декабря 2019 года № 2111 «Об утверждении планов контрольных мероприятий органа муниципального внутреннего финансового контроля в финансово-бюджетной сфере на 2020 год», инспекцией в составе начальника отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Юкловой Надежды Анатольевны (руководитель инспекции), главного специалиста отдела внутреннего финансового контроля Харчевой Татьяны Юрьевны, ведущих специалистов отдела внутреннего финансового контроля Аксеновой Екатерины Николаевны и Бойчевской Натальи Викторовны, в целях предупреждения и выявления нарушений в финансово-бюджетной сфере проведена выборочная **проверка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, осуществленных муниципальным заказчиком в 2019 году - администрацией Октябрьского сельского поселения Туапсинского района (далее – контрольное мероприятие, проверка).**

Проверка осуществлена в соответствии с положениями пункта 3 части 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), решениями от 24 октября 2019 года № 5 «О передаче полномочий органа внутреннего муниципального финансового контроля администрации муниципального образования Октябрьского сельского поселения Туапсинского района по контролю за исполнением бюджета поселения в части полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, предусмотренного Бюджетным кодексом Российской Федерации, органу муниципального внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район», решением Совета муниципального образования Туапсинский район от 29 ноября 2019 года № 232 «О принятии к осуществлению полномочий органов внутреннего муниципального финансового контроля администраций Джубгского, Новомихайловского городских поселений Туапсинского района,

Вельяминовского, Георгиевского, Небугского, Октябрьского, Тенгинского, Шаумянского и Шепсинского сельских поселений Туапсинского района по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере», постановлениями администрации муниципального образования Туапсинский район от 17 января 2018 года № 33 «Об утверждении Положения об отделе внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район», от 19 января 2018 года № 37 «Об утверждении стандарта осуществления органом внутреннего муниципального финансового контроля (отделом внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район) внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений» (с 1 июля 2020 года признано утратившим силу в связи с вступлением в силу федеральных стандартов внутреннего финансового контроля), от 22 января 2018 года № 55 «О Порядке осуществления отделом внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере» (в редакции постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 26 апреля 2018 года № 580) (с 1 июля 2020 года признано утратившим силу в связи с вступлением в силу федеральных стандартов внутреннего финансового контроля), от 26 февраля 2018 года № 233 «Об утверждении административного регламента исполнения отделом внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район муниципальной функции «Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» (с 1 июля 2020 года признано утратившим силу в связи с вступлением в силу федеральных стандартов внутреннего финансового контроля).

Предметом контрольного мероприятия является контроль в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

Объектом контрольного мероприятия является заказчик – администрация Октябрьского сельского поселения Туапсинского района (*далее - Администрация, заказчик*), ИНН 2365004640.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Октябрьское сельское поселение Туапсинского района и действует на основании Устава, утвержденного решением Совета Октябрьского сельского поселения Туапсинского района от 03 мая 2018 года № 168 (*далее - Устав*), входит в структуру органов местного самоуправления поселения; обладает правами юридического лица по типу муниципального казенного учреждения (о чем внесена соответствующая запись в единый государственный реестр юридических лиц от 29 ноября 2005 года за основным государственным регистрационным номером 1052313100322); осуществляет управленческие функции (функции казенного учреждения и получателя

бюджетных средств в соответствии со статьей 70 БК РФ); обладает собственными полномочиями по решению вопросов местного значения поселения согласно ст. 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (*далее – Закон № 131-ФЗ*) и вправе осуществлять вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения поселения (согласно ст.14.1 Закона № 131-ФЗ и законам Краснодарского края о закреплении полномочий), а также полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края (в соответствии с положениями Закона № 131-ФЗ); имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в УФК по Краснодарскому краю (18 отдел), печать с изображением герба муниципального образования со своим наименованием, угловой штамп, бланки установленного образца; самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными нормативными правовыми актами.

Основной вид деятельности Администрации - деятельность органов местного самоуправления поселковых и сельских населенных пунктов.

Администрация является главным распорядителем средств бюджета муниципального образования Октябрьское сельское поселение Туапсинского района в пределах бюджетных ассигнований (включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии со статьями 69 и 69.1 БК РФ), утвержденных Советом Октябрьского сельского поселения Туапсинского района в решении о бюджете на очередной финансовый год (в т.ч. решением Совета Октябрьского сельского поселения Туапсинского района от 17 декабря 2018 года № 184 «О бюджете Октябрьского сельского поселения Туапсинского района на 2019 год» с последующими изменениями).

Место нахождения объекта контроля: 352818, Россия, Краснодарский край, Туапсинский р-н, пос. Октябрьский, ул. Клубная, д. 9А.

Место фактического осуществления деятельности объектом контроля: 352818, Россия, Краснодарский край, Туапсинский р-н, пос. Октябрьский, ул. Клубная, д. 9А.

Целью контрольного мероприятия является установление законности составления и исполнения бюджета Октябрьского сельского поселения Туапсинского района в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с Законом № 44-ФЗ, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с утвержденной программой по вопросу:

Выборочная проверка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (*далее – НМЦК*), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги за 2019 год.

Метод контрольного мероприятия: плановая (выборочная) камеральная проверка.

Проверяемый период деятельности - контрольное мероприятие проводится за период 2019 года.

Сроки начала и окончания проведения контрольного мероприятия:

Начало контрольного мероприятия (согласно распоряжению) 28 мая 2020 года.

Окончание контрольного мероприятия 09 июля 2020 года.

Общая сумма проверенных средств: сумма цен заключенных контрактов по выборочным в ходе контрольного мероприятия закупкам – 3 533 172,29 руб. (общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальных сумм цен единиц товара, работы, услуги, по закупкам, подвергшимся выборочной проверке, составила 4 380 028,21 руб.)

Контрольное мероприятие проведено с ведома главы Октябрьского сельского поселения Туапсинского района Свечкаревой Татьяны Николаевны (являющейся одновременно, в соответствии с Уставом Октябрьского сельского поселения Туапсинского района главой Администрации), начальника МКУ «Централизованная бухгалтерия Октябрьского сельского поселения Туапсинский район» (*далее – Централизованная бухгалтерия*) Ломсадзе Натальи Владимировны и главного бухгалтера МКУ «Централизованная бухгалтерия Октябрьского сельского поселения Туапсинского района» Комухиной Ларисы Александровны.

Ответственными лицами за осуществление финансово-хозяйственной деятельности заказчика в проверяемом периоде являлись:

с правом первой подписи платежных документов при совершении операций по лицевым счетам заказчика:

- с 15 октября 2009 года по 19 сентября 2019 года – глава Октябрьского сельского поселения Туапсинского района Сычева Наталья Сергеевна;

- с 20 сентября 2019 года по настоящее время – глава Октябрьского сельского поселения Туапсинского района Свечкарева Татьяна Николаевна;

с правом второй подписи с 01 июля 2015 года по настоящее время – ведущий специалист администрации Октябрьского сельского поселения Сычева Наталья Сергеевна.

Ответственными лицами за осуществление деятельности Централизованной бухгалтерии в проверяемом периоде являлись:

с правом первой подписи платежных документов при совершении операций по лицевым счетам Централизованной бухгалтерии:

- с 01 мая 2012 года по 31 мая 2019 года – начальник Централизованной бухгалтерии Свечкарева Татьяна Николаевна;

- с 01 июня 2019 года по настоящее время - начальник Централизованной бухгалтерии Ломсадзе Наталья Владимировна;

с правом второй подписи:

- с 01 мая 2012 года по 31 мая 2019 года - главный бухгалтер Централизованной бухгалтерии Ломсадзе Наталья Владимировна;

- с 01 июня 2019 года по настоящее время - главный бухгалтер Централизованной бухгалтерии Комухина Лариса Александровна.

Между Администрацией и Централизованной бухгалтерией заключен Договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета от 09 января 2019 года б/н.

Для осуществления контрольного мероприятия инспекцией были исследованы материалы, размещенные заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru, в единой информационной системе в сфере закупок (***далее-ЕИС***), а также запрошены (уведомление от 20 мая 2020 года № 21/07.4) и исследованы представленные Администрацией и Централизованной бухгалтерией копии документов. Учитывая положения статьи 266.1 БК РФ, все документы, предоставленные Администрацией к проверке, приняты как исчерпывающие, непредставленные документы, из числа запрошенных в уведомлении, расценены как отсутствующие.

Инспекцией проведена плановая проверка и по результатам проведенного контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

1) Сроки формирования и утверждения плана закупок, плана-графика закупок на 2019 год в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации Администрацией соблюдены.

2) Утвержденные на 2019 год план закупок и план-график закупок размещены Администрацией в ЕИС 28 декабря 2018 года, то есть в установленные законодательством Российской Федерации сроки.

3) При проведении анализа полноты заполнения формы обоснования закупок (по выборочным контрактам), являющейся приложением к плану закупок, плану-графику закупок, в соответствии с Правилами обоснования закупок, нарушений не выявлено.

4) По Закупкам № 1, № 2, № 3 метод обоснования НМЦК выбран заказчиком в соответствии с п. 4 ч. 1 и ч. 9.1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

5) По Закупкам № 1 и № 2 при проверке копий журналов регистрации входящей/исходящей корреспонденции Администрации установлено, что для обоснования начальной (максимальной) цены оборудования (товаров), включенных в смету, заказчиком в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ направлены запросы о ценовых предложениях только двум поставщикам, т. е. процедуры определения НМЦК проводились заказчиком без учета Методических рекомендаций № 567 (Закон № 44-ФЗ не устанавливает требований к количеству запросов у поставщиков); документальное подтверждение двух коммерческих предложений (по каждой закупке)

представлено, и в делопроизводстве заказчика они зарегистрированы; по полученным двум коммерческим предложениям и прайс-листу (по каждой закупке) рассчитана НМЦК оборудования методом сопоставимых рыночных цен (заказчик может не только направить запросы о предоставлении ценовой информации, но и воспользоваться иными источниками получения ценовой информации для определения НМЦК); в форме «Обоснование НМЦК» (по каждой закупке) некорректно указано, что заказчиком направлялись запросы о предоставлении ценовой информации пяти поставщикам; раздел 6 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (лота)» (локальный сметный расчет, ведомость объемов работ, обоснование НМЦК) утвержден и в установленном Законом № 44-ФЗ порядке размещен в ЕИС в составе аукционной документации (от 4 сентября 2019 года № 0118300003219000329 и от 5 сентября 2019 года № 0118300003219000333); при проверке правильности расчета НМЦК оборудования, включенной в локальный сметный расчет, выявлено незначительное отклонение (в копейках) (по каждой закупке).

б) По Закупке № 3 в качестве обоснования НМЦК, к плану-графику закупок, заказчиком разработан и утвержден 14 октября 2019 года локальный сметный расчет (локальная смета) № 02-01-01 на сумму 2 674 120,0 руб. Расчет сметной стоимости работ по расчистке русла реки Пшиш выполнялся в соответствии с «Территориальными сметными нормативами», утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 937/пр.; раздел 6 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (лота)» (локальный сметный расчет, ведомость объемов работ, обоснование НМЦК) утвержден и в установленном Законом № 44-ФЗ порядке размещен в ЕИС в составе аукционной документации (от 23 октября 2019 года № 0118300003219000404); НМЦК по закупке, обоснованная в плане-графике закупок, соответствует НМЦК, включенной в раздел 6 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (лота)», утвержденной и размещенной в ЕИС в составе аукционной документации.

7) В проверяемом периоде кассовые расходы по Закупкам №1 и №2 были произведены по коду целевой статьи 52 3 00 1049 0 согласно установленному «Порядком применения целевых статей расходов в части относящейся к бюджету Октябрьского сельского поселения Туапсинского района», утвержденным приложением № 1 к постановлению Администрации от 15 октября 2018 года № 103 «Об установлении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Октябрьского сельского поселения Туапсинского района». По Закупке № 3 оплата произведена в 2020 году, также, по соответствующему коду целевой статьи.

Начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район

 Н.А. Юклова