

Информация
о результатах проведенной плановой камеральной проверки
администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района

г. Туапсе

«07» ноября 2024 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения администрации муниципального образования Туапсинский район от 2 сентября 2024 г. № 102-р «О назначении контрольных мероприятий», постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 28 декабря 2023 г. № 2339 «Об утверждении Плана контрольных мероприятий отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район на 2024 год».

Тема контрольного мероприятия: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок (выборочно) для обеспечения нужд Небугского сельского поселения Туапсинского района.

Перечень основных вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения контрольного мероприятия:

1) соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах полномочий, закрепленных за органом внутреннего муниципального финансового контроля.

Контрольное мероприятие проведено методом плановой камеральной проверки.

Проверяемый период: 2023 год.

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в составе: начальника отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Юкловой Н.А. (руководитель проверочной группы), ведущего специалиста отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Давыдовой М.П.

Срок проведения контрольного мероприятия: 30 рабочих дней, с 23 сентября 2024 г. по 1 ноября 2024 г.

При проведении контрольного мероприятия проведены контрольные действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, документов о планировании и об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения и иных документов, содержащих информацию о деятельности объекта контроля, в т. ч. данных информационных систем, путем анализа и оценки полученной из них информации (размещенной на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (**далее – ЕИС**), с учетом информации по устным и письменным объяснениям, справкам

и сведениям должностных, материально ответственных и иных лиц объекта контроля.

Общие сведения об объекте контроля:

Объект контрольного мероприятия: администрация Небугского сельского поселения Туапсинского района (*далее – Администрация, заказчик*), ОГРН 1052313100070, ИНН 2365004544; код организации по сводному реестру 03301803; юридический адрес: 352831, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Небуг, ул. Газовиков, д. 6; фактический адрес: 352843, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Небуг, ул. Газовиков, д. 6; тел. (86167) 75-5-25.

Сведения о лицевых счетах, открытых в УФК по Краснодарскому краю (отделение № 18 по г. Туапсе):

- л./сч. № 01183018030 – главного распорядителя бюджетных средств;
- л./сч. № 03183018030 – получателя бюджетных средств;
- л./сч. № 04183018030 – администратора доходов бюджетных средств;
- л./сч. № 05183018030 – для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение;
- л./сч. № 08183018030 – администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

В проверяемом периоде по 3 октября 2023 г. должность главы Небугского сельского поселения Туапсинского района занимал Береснев А.В. (распоряжение Администрации от 20 сентября 2019 г. № 85-р(л) «О вступлении в должность главы Небугского сельского поселения Туапсинского района»; решение Совета Небугского сельского поселения Туапсинского района от 3 октября 2023 г. № 201 «О досрочном прекращении полномочий главы Небугского сельского поселения Туапсинского района А.В. Береснева»).

С 4 октября 2023 г. обязанности главы Небугского сельского поселения Туапсинского района были возложены на заместителя главы администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района Балантаеву Е.М. (распоряжение Администрации от 3 октября 2023 г. № 179-р «О возложении обязанностей главы Небугского сельского поселения Туапсинского района»).

8 декабря 2023 г. в должность главы Небугского сельского поселения Туапсинского района вступил Нагучев В.Х. (решение Совета Небугского сельского поселения Туапсинского района от 8 декабря 2023 г. № 219 «О вступлении в должность главы Небугского сельского поселения Туапсинского района», распоряжение Администрации от 8 декабря 2023 г. № 136-р(л) «О вступлении в должность главы Небугского сельского поселения Туапсинского района»).

Между администрацией Небугского сельского поселения Туапсинского района и МКУ «Централизованная бухгалтерия Небугского сельского поселения Туапсинского района» были заключены договоры на оказание услуг по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности: б/н от 6 июля 2020 г. и б/н от 8 декабря 2023 г. № б/н.

Глава Небугского сельского поселения Туапсинского района, в рамках указанных договоров, передал часть своих полномочий начальнику МКУ «Централизованная бухгалтерия Небугского сельского поселения Туапсинского

района», в т. ч. формирование и направление на оплату платежных документов.

В проверяемом периоде, в соответствии с распоряжением Администрации от 30 сентября 2019 г. № 140-р «О наделении должностных лиц правами подписи финансовых документов администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района» (с учетом изменений, внесенных распоряжением Администрации от 17 июля 2020 г. № 88-р):

правом первой подписи финансовых документов был наделен глава Небугского сельского поселения Туапсинского района Береснев А.В.;

правом второй подписи финансовых документов - главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия Небугского сельского поселения Туапсинский район» Райкова Е.И.

В соответствии с распоряжением Администрации от 22 февраля 2022 г. № 30-р «О наделении сотрудников администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района, МКУ «Централизованная бухгалтерия Небугского сельского поселения Туапсинского района» правом подписания документов в информационной системе «СУФД-Онлайн», в ЕИС (zakupki.gov.ru), на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru) с использованием сертификата квалифицированной электронной подписи» были наделены:

глава Небугского сельского поселения Туапсинского района Береснев А.В.;

заместитель главы администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района Балантаева Е.М.;

начальник отдела финансирования и экономики администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района Замчалова О.С.;

начальник МКУ «Централизованная бухгалтерия Небугского сельского поселения Туапсинского района» Гладкова О.П.;

главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия Небугского сельского поселения Туапсинского района» Райкова Е.И.;

ведущий специалист отдела финансирования и экономики администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района Котова А.Л.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Небугское сельское поселение Туапсинского района и действует на основании Устава, утвержденного решением Совета Небугского сельского поселения Туапсинского района от 3 мая 2018 г. № 235 (с изменениями от 8 мая 2019 г. № 288, от 25 сентября 2020 г. № 64, от 30 сентября 2021 г. № 98), входит в структуру органов местного самоуправления поселения; обладает правами юридического лица по типу муниципального казенного учреждения; осуществляет управленческие функции (функции казенного учреждения и получателя бюджетных средств в соответствии со ст. 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее - БК РФ*)); обладает собственными полномочиями по решению вопросов местного значения поселения согласно ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (*далее - Закон № 131-ФЗ*) и вправе осуществлять

вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения поселения (согласно ст. 14.1 Закона № 131-ФЗ и законам Краснодарского края о закреплении полномочий), а также полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края (в соответствии с положениями Закона № 131-ФЗ); имеет печать с изображением герба муниципального образования со своим наименованием, угловой штамп, бланки установленного образца; самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными нормативными правовыми актами.

Администрация является главным распорядителем средств бюджета муниципального образования Небугское сельское поселение Туапсинского района в пределах бюджетных ассигнований (включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии со ст. 69 и 69.1 БК РФ).

Основной вид деятельности Администрации - деятельность органов местного самоуправления сельских поселений.

Для осуществления контрольного мероприятия объекту контроля направлен запрос от 3 сентября 2024 г. № 07.4/70 о предоставлении документов в виде заверенных копий (либо оригиналов документов по описи).

Администрацией Небугского сельского поселения Туапсинского района к проверке предоставлены документы, с соблюдением сроков установленных в запросе документов (исх. от 5 сентября 2024 г. № 1871/15).

Орган внутреннего муниципального финансового контроля осуществляет контроль в отношении:

- соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (*далее - Закон № 44-ФЗ*) (п. 2 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

- определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (*далее – НМЦК*), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

- соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (п. 5 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки (п. 7 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ).

В план-график закупок включены закупки, подвергшиеся выборочной проверке:

1. Муниципальный контракт № 01183000032230000310001 от 9 марта 2023 г. на выполнение работ по обустройству тротуара в селе Небуг Туапсинского района по улице Центральной от главного входа отеля «Молния» до гаражно-строительного кооператива, расположенного по улице Газовиков, 2В, в соответствии с приложениями 1 - 4, заключенный с ИП Фельдман И.Д. (ИНН 530701656918) на сумму 1 609 299,0 руб., по итогам проведения электронного аукциона (извещение №0118300003223000031 от 13 февраля 2023 г.). С учетом дополнительного соглашения б/н от 29 марта 2023 г. стоимость контракта составила 1 576 654,0 руб. (*далее – Закупка № 1, Контракт № 031*). Закупка № 1 осуществлялась за счет средств бюджета Краснодарского края, соглашение от 25 января 2023 г. № 03655402-1-2023-001 «О предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету» и муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Небугского сельского поселения Туапсинского района на 2023 год»;

2. Муниципальный контракт № 08185000008230033580001 от 26 мая 2023 г. на выполнение работ по благоустройству территории общего пользования вблизи здания культурно-спортивного комплекса в пос. Тюменский Туапсинского района в соответствии с приложениями 1-2 к контракту, заключенный с ИП Фельдман И.Д. (ИНН 530701656918) на сумму 10 647 936,18 руб. по итогам проведения электронного аукциона (извещение № 0818500000823003358 от 28 апреля 2023 г.) С учетом дополнительного соглашения № 1 от 15 ноября 2023 г. стоимость контракта составила 11 112 901,78 руб. (*далее – Закупка № 2, Контракт № 3358*);

3. Муниципальный контракт № 175 от 28 сентября 2023 г. на выполнение по заданию заказчика неотложных аварийно-восстановительных работ на объекте «Самотечный канализационный коллектор от санатория «Нефтяник Сибири» до ГКНС п. Тюменский, поврежденного в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей 12 июля 2023 г. на территории Небугского сельского поселения Туапсинского района в объеме согласно утвержденной сметной документации (приложение № 1), ведомости объемов работ (приложение № 2), являющихся неотъемлемой частью контракта, на сумму 774 364,78 руб., заключенный с ООО «ЮТ-ЖИЛСТРОЙ» (ИНН 2365024766) на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. С учетом Дополнительного соглашения № 2 от 30 ноября 2023 г. стоимость контракта составила 734 745,96 руб. (*далее – Закупка № 3, Контракт № 175*).

Общая сумма проверенных (израсходованных) средств: 13 424 301,74 руб.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1) Распоряжение Администрации о назначении контрактного управляющего к проверке не представлено. Обязанности контрактного управляющего должностной инструкцией от 1 февраля 2023 г. № 29 были возложены на главного специалиста отдела финансирования и экономики администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района Котову А.Л. С 19 февраля 2024 г. Котова А.Л. уволена в соответствии с п. 3 ч. 1

ст. 77 ТК РФ. В нарушение ч. 1, 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ с 19 февраля 2024 г. контрактный управляющий в администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района не назначен, информация к проверке не представлена.

2) В соответствии с ч. 4, 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ в Администрации были утверждены следующие правовые акты: постановление Администрации от 27 января 2016 г. № 48 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Небугского сельского поселения Туапсинского района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»; постановление Администрации от 25 апреля 2016 г. № 232 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым администрацией Небугского сельского поселения Туапсинского района (включая подведомственные казенные учреждения Небугского сельского поселения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»; постановление Администрации от 25 апреля 2016 г. № 231 «Об утверждении требований к определению нормативных затрат для обеспечения нужд Небугского сельского поселения Туапсинского района (включая подведомственные казенные учреждения Небугского сельского поселения)»; постановление Администрации от 10 сентября 2020 г. № 194 «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним, закупаемых администрацией Небугского сельского поселения Туапсинского района и подведомственными ей казенными учреждениями»; постановление Администрации от 30 октября 2019 г. № 390 «Об утверждении Порядка и нормативов обеспечения функций администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района и муниципальных казенных учреждений, подведомственных администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района, при расчете нормативных затрат» (в редакции постановлений Администрации от 5 марта 2020 г. № 39 и от 16 марта 2023 г. № 64). Указанные правовые акты размещены заказчиком в ЕИС. При проведении проверки соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ, нарушений не выявлено, закупки, подвергшиеся выборочной проверке отсутствуют в перечне отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых для нужд Администрации, т. е. указанные правовые акты не применялись.

3) При проверке определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), по выборочным закупкам нарушений не установлено. При этом, в ходе контрольного мероприятия не установлено на кого в Администрации возложены обязанности по обоснованию НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, в должностной инструкции главного специалиста отдела финансирования и экономики администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района Котовой А.Л. они не были отражены.

4) При проверке соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта:

- нарушений сроков выполнения работ по Закупкам № 1, № 2, № 3 не установлено;

- изменения в контракты по Закупкам № 1, № 2, № 3 внесены с соблюдением положений ст. 95 Закона № 44-ФЗ;

- по Закупке № 1 в Дополнительном соглашении б/н от 29 мая 2023 г. к Контракту № 031 некорректно указано основание изменения контракта – «ст. 95 ч. 1 п.п. 1» Закона № 44-ФЗ, п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ утратил силу с 1 января 2022 г.;

- нарушения условий контрактов и положений ст. 94 Закона № 44-ФЗ при приемке выполненных работ по Закупкам № 1, № 2, № 3 не установлены. В связи с тем, что приемочная комиссия в 2023 году в Администрации не создавалась и ответственным за приемку / электронную приемку являлся руководитель, имеющий квалифицированную электронную подпись - глава Небугского сельского поселения Туапсинского района, документами, подтверждающими проведение экспертизы силами заказчика, являлись оформленные и подписанные заказчиком документы о приемке;

- нарушения сроков оплаты по Закупкам № 1, № 2, № 3 не установлены.

5) Закупки № 1 и № 2 осуществлялись в целях организации благоустройства территории в с. Небуг и п. Тюменский Небугского сельского поселения Туапсинского района. Закупка № 3 по выполнению неотложных аварийно-восстановительных работ на объекте «Самотечный канализационный коллектор от санатория «Нефтяник Сибири» до ГКНС п. Тюменский осуществлялась в целях восстановления работы коллектора, поврежденного в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей 12 июля 2023 г. на территории Небугского сельского поселения Туапсинского района. При проверке соответствия использования выполненных работ по Закупкам № 1, № 2, № 3 целям осуществления закупок нарушений не установлено: выполненные работы соответствуют целям осуществления закупок и использованы в целях решения вопросов местного значения Небугского сельского поселения Туапсинского района. Фактов неэффективного использования выполненных работ не установлено.

Начальник отдела внутреннего финансового
контроля администрации муниципального
образования Туапсинский район

 Н.А. Юклова