

Информация
о результатах проведенной плановой камеральной проверки
администрации муниципального образования Туапсинский район

г. Туапсе

«19» декабря 2022 года

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения администрации муниципального образования Туапсинский район от 21.10.2022 г. № 136-р «О назначении контрольного мероприятия», постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 24.12.2021 г. № 2200 «Об утверждении плана контрольных мероприятий отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район на 2022 год» (с учетом изменений, внесенных постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 17.10.2022 г. № 1806).

Тема контрольного мероприятия: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Туапсинский район - муниципальных контрактов заключенных в рамках реализации подпрограммы «Укрепление материально-технической базы муниципальных архивов Краснодарского края» государственной программы Краснодарского края «Региональная политика и развитие гражданского общества» (выборочно).

Перечень основных вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения контрольного мероприятия:

1) соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах полномочий, закрепленных за органом внутреннего муниципального финансового контроля.

Контрольное мероприятие проведено методом плановой камеральной проверки.

Проверяемый период: 2020 год.

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в составе: начальника отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Юкловой Н.А. (руководитель проверочной группы), главного специалиста отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Харчевой Т.Ю., ведущих специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Аксеновой Е.Н., Давыдовой М.П.

При проведении контрольного мероприятия проведены действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, с учетом информации по устным и письменным объяснениям и сведениям должностных лиц объекта контроля, рассмотрена

документация, размещенная на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – *ЕИС*).

Срок проведения контрольного мероприятия: 30 рабочих дней, с 07 ноября 2022 г. по 16 декабря 2022 г.

Объект контрольного мероприятия: исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - администрация муниципального образования Туапсинский район (сокращенное наименование - администрация муниципального образования Туапсинский район) (далее – *Администрация, заказчик*) в лице архивного отдела управления делами администрации муниципального образования Туапсинский район (далее – *Архивный отдел*), ОГРН 1032330758910, ИНН 2355006983; код организации по сводному реестру 03301661; юридический адрес: 352801, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Кроянское; фактический адрес: 352800, Краснодарский край, Туапсинский район, г. Туапсе, ул. Свободы, д. 3; тел. 8(86167) 2-31-11.

Администрация действует на основании Устава, утвержденного решением Совета муниципального образования Туапсинский район от 28.04.2017 г. № 611 «О принятии Устава муниципального образования Туапсинский район» (с учетом вносимых изменений), входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район; обладает правами юридического лица по типу муниципального казенного учреждения; осуществляет управленческие функции; обладает собственными полномочиями по решению вопросов местного значения муниципального района согласно ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – *Закон № 131-ФЗ*) и вправе решать вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения муниципального района (согласно ст. 15.1 Закона № 131-ФЗ), а также полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Краснодарского края (в соответствии с положениями Закона № 131-ФЗ); имеет право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных отдельных государственных полномочий с согласия Совета муниципального образования Туапсинский район, выраженного в решении; самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район. Основной вид деятельности Администрации - деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера.

Сведения о лицевых счетах:

- в проверяемом периоде действовали и были закрыты 11.01.2021 г. в Финансовом управлении администрации муниципального образования Туапсинский район: л./сч. № 902110140 - получателя бюджетных средств; л./сч.

№ 902210020 - для отражения операций главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета по привлечению и погашению источников внутреннего финансирования дефицита бюджета; л./сч. № 902410121 - для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение;

- открыты 11.01.2021 г. в Финансовом управлении администрации муниципального образования Туапсинский район: л./сч. № 902113020 - получателя бюджетных средств; л./сч. № 902211010 - для отражения операций главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета по привлечению и погашению источников внутреннего финансирования дефицита бюджета; л./сч. № 902411020 - для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение;

- л./сч. № 04183016610 администратора доходов бюджета, открыт в УФК по Краснодарскому краю (отделение № 18 по г. Туапсе).

В проверяемом периоде правом первой подписи (правом подписи денежных и расчетных документов) был наделен глава муниципального образования Туапсинский район Мазнинов В.В. (решение Совета муниципального образования Туапсинский район от 28.02.2020 г. № 283 «О вступлении в должность главы муниципального образования Туапсинский район», распоряжение администрации муниципального образования Туапсинский район от 31.12.2015 г. № 195-р «Об утверждении перечня должностных лиц, имеющих право подписи первичных документов»).

С 02.07.2022 г. и по настоящее время обязанности главы муниципального образования Туапсинский район исполняет Сидоренко С.Г. (распоряжение администрации муниципального образования Туапсинский район от 01.07.2022 г. № 302рл «О возложении обязанностей главы муниципального образования Туапсинский район»).

Правом второй подписи в проверяемом периоде были наделены:

- по 05.03.2020 г. начальник отдела учета и отчетности администрации муниципального образования Туапсинский район Орлова И.В. (на период отсутствия основного работника Антоновой С.А. в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Туапсинский район от 25.01.2019 г. № 34рл «О переводе И.В. Орловой»);

- с 06.03.2020 г. по настоящее время начальник отдела учета и отчетности администрации муниципального образования Туапсинский район Антонова С.А. (распоряжением администрации муниципального образования Туапсинский район от 06.03.2020 г. № 110рл «О переводе С.А. Антоновой»).

Согласно п. 1 ч. 1 распоряжения Администрации от 14.11.2019 г. № 196-р «О назначении ответственных лиц по обмену электронными документами» правом электронной цифровой подписи для полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг «Заказчик» (лицо имеющее право подписи документов от имени организации) в проверяемом периоде был наделен глава муниципального образования Туапсинский район Русин А.В. С 22.04.2020 г. указанным правом электронной цифровой подписи обладал глава

муниципального образования Туапсинский район Мазнинов В.В. (распоряжение Администрации от 22.04.2020 г. № 63-р «О назначении ответственных лиц по обмену электронными документами»).

Постановлением Администрации от 27.08.2019 г. № 1407 «Об утверждении Положения об архивном отделе управления делами администрации муниципального образования Туапсинский район» утверждено соответствующее положение, в соответствии с которым Архивный отдел (муниципальный архив) является функциональным органом Администрации, созданным для решения задач по реализации полномочий органа местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район в сфере архивного дела, имеет печати, штампы, бланки со своим наименованием, в своей деятельности подконтролен заместителю главы администрации муниципального образования Туапсинский район, управляющему делами Ананову В.Д.

Начальником архивного отдела управления делами администрации муниципального образования Туапсинский район является Коробова Т.А. (распоряжение администрации муниципального образования Туапсинский район от 22.10.2019 г. № 346рл «О переводе Т.А. Коробовой»).

Для осуществления контрольного мероприятия объекту контроля (в лице Архивного отдела) направлен запрос от 21.10.2022 г. № 65/07.4 о предоставлении документов.

Архивным отделом 24.10.2022 г. к проверке предоставлены документы, с соблюдением срока установленного в запросе документов (исх. от 24.10.2022 г. № 29/02.5).

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1) План-график закупок администрации муниципального образования Туапсинский район на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов был утвержден 17.01.2020 г., размещен в ЕИС 20.01.2020 г. Срок формирования, утверждения и размещения плана-графика закупок в ЕИС, установленный действующим законодательством Российской Федерации о закупках, заказчиком соблюден. При внесении изменений в план-график закупок, сроки размещения плана-графика закупок в ЕИС также соблюдены.

2) В соответствии с ч. 4, 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ были утверждены и размещены в ЕИС соответствующие правовые акты. Нарушений по соблюдению заказчиком - Администрацией правил нормирования в сфере закупок, установленных ст. 19 Закона № 44-ФЗ, в т. ч. превышение предельных цен товаров, работ, услуг, в проверяемом периоде не выявлено. Закупки, подвергшиеся выборочной проверке, осуществлялись с соблюдением утвержденных нормативов обеспечения функций администрации муниципального образования Туапсинский район.

3) Заказчик по Закупкам № 1, № 2, № 3 обосновал НМЦК приоритетным методом - методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Согласно разделу 6 аукционной документации по закупкам запрашивались коммерческие предложения у пяти поставщиков, при этом

копия направленного запроса предоставлена только по Закупке № 2, подтверждение направления коммерческих предложений к проверке не предоставлены по всем трем закупкам, не установлены действительное количество получателей и даты направлений запросов, в связи с чем, проверить соответствие информации об объекте закупки (количество и иные характеристики) указанной в запросах, направляемых потенциальным поставщикам, информации включенной в аукционную документацию по закупке, не представляется возможным. Документальное подтверждение полученных коммерческих предложений представлено, но в делопроизводстве заказчика они не зарегистрированы, т. е. заказчиком не учитывался п. 3.12 Методических рекомендаций № 567. Нарушений при расчете НМЦК не установлено.

4) Руководителем и единственным учредителем организаций: ООО «Рестарт» (ИНН 2365007577) и ООО «Фирма Рестарт» (сокращенное наименование ООО «ФР») (ИНН 2311234365), коммерческие предложения которых использовались при расчете НМЦК по Закупке № 1, является одно физическое лицо - Кузнецов Виталий Владимирович (ИНН 232200651463). Ценовая информация, которая принята и использована заказчиком для обоснования НМЦК по Закупке № 1 на сумму 269 510,0 руб., а именно два из трех коммерческих предложений, получены от аффилированных лиц, об одном из них - ООО «Фирма Рестарт» на дату получения коммерческого предложения - 07.10.2020 г. имелась запись в ЕГРЮЛ о недостоверности сведений о юридическом лице (запись внесена 18.06.2020 г.). Законом № 44-ФЗ не установлен запрет на использование информации, полученной от аффилированных лиц. Данный вывод, в том числе, подтверждается позицией Минфина России, изложенной в письме от 12.12.2017 г. № 24-01-09/82766. В то же время заказчиком не применен полный комплекс мер при обосновании НМЦК, установленных частями 5 и 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, что не способствует предупреждению намеренного завышения цен на товар, а также объективному формированию НМЦК. Недостаточный анализ рынка ведет к необоснованному завышению цены единицы товара и в целом НМЦК.

5) По Закупкам № 1, № 2, № 3 нарушений условий контрактов, требований к исполнению контракта, предусмотренных Законом № 44-ФЗ не установлено. Поставка товара произведена: по Закупкам № 1, № 2 в сроки установленные п. 2 ст. 314 ГК РФ; по Закупке № 3 - в срок установленный контрактом. Приемочной комиссией по итогам приемки (экспертизы) (своими силами) замечаний не выявлено. Оплата за поставленные товары осуществлялась в сроки установленные контрактами и ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ. Изменения в контракты не вносились.

6) Проверкой соответствия использования поставленного товара по Закупкам № 1, № 2, № 3 целям осуществления закупок нарушений не установлено. Согласно пояснениям представленным к проверке (исх. № б/н от 09.12.2022 г.) компьютерная и офисная техника, мебель установлены в рабочих кабинетах и помещениях архивохранилищ, принадлежащих муниципальному

архиву муниципального образования Туапсинский район по адресам: г. Туапсе, ул. Рабфаковская, 38; г. Туапсе, ул. Победы, 17, каб. № 17; Туапсинский район, с. Кроянское, ул. Камо, 1, каб. № 1, № 2, № 3. Поставленный товар по Закупкам № 1, № 2, № 3, его использование, соответствует цели осуществления закупок – укрепление материально-технической базы муниципального архива.

Начальник отдела внутреннего финансового
контроля администрации муниципального
образования Туапсинский район

 Н.А. Юклова