

Информация
о результатах плановой камеральной проверки администрации
Шепсинского сельского поселения Туапсинского района

г. Туапсе

«23» декабря 2024 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения администрации муниципального образования Туапсинский район от 7 ноября 2024 г. № 129-р «О назначении контрольных мероприятий», постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 28 декабря 2023 г. № 2339 «Об утверждении Плана контрольных мероприятий отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район на 2024 год».

Тема контрольного мероприятия: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок (выборочно) для обеспечения нужд Шепсинского сельского поселения Туапсинского района.

Перечень основных вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения контрольного мероприятия:

1) соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах полномочий, закрепленных за органом внутреннего муниципального финансового контроля.

Контрольное мероприятие проведено методом плановой камеральной проверки.

Проверяемый период: 2023 год

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в составе: начальника отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Юкловой Н.А. (руководитель проверочной группы), главного специалиста отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Аксеновой Е.Н.

Срок проведения контрольного мероприятия: 25 рабочих дней, с 25 ноября 2024 г. по 27 декабря 2024 г. Контрольное мероприятие завершено досрочно 20 декабря 2024 г.

При проведении контрольного мероприятия проведены контрольные действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, документов о планировании и об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения и иных документов, содержащих информацию о деятельности объекта контроля, данных информационных систем, путем анализа и оценки полученной из них информации (документация, размещенная на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru

(далее – *ЕИС*), с учетом информации по устным и письменным объяснениям, справкам и сведениям должностных, материально ответственных и иных лиц объекта контроля.

Общие сведения об объекте контроля:

Объект контрольного мероприятия: администрация Шепсинского сельского поселения Туапсинского района (далее – *Администрация, заказчик*), ОГРН 1052313100399, ИНН 2365004689; код организации по сводному реестру 03301809; юридический адрес: 352815, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Шепси, ул. Садовая, д. 6А; фактический адрес: 352815, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Шепси, ул. Садовая, д. 6А; тел. (86167) 63-2-62.

Сведения о лицевых счетах, открытых в УФК по Краснодарскому краю (отделение № 18 по г. Туапсе):

- л./сч. № 01183018090 – главного распорядителя бюджетных средств;
- л./сч. № 03183018090 – получателя бюджетных средств;
- л./сч. № 04183018090 – администратора доходов бюджетных средств;
- л./сч. № 05183018090 – учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение;
- л./сч. № 08183018090 – администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

В проверяемом периоде по 19 июня 2023 г. правом подписи всех документов был наделен глава Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Вареник В.Н. (решение Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 14 сентября 2018 г. № 247 «О вступлении в должность главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района»).

С 19 июня 2023 г. полномочия главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района были возложены на заместителя главы администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Свечкареву Т.Н. (распоряжения Администрации: от 19 июня 2023 г. № 60-р(л) «О назначении Т.Н. Свечкаревой»; от 19 июня 2023 г. № 16-р(л)о «О предоставлении отпуска В.Н. Варенику»; от 11 июля 2023 г. № 22-р(л)о «О переносе ежегодного отпуска В.Н. Вареника»).

С 3 августа 2023 г. по 10 сентября 2023 г. в связи с предоставлением Свечкаревой Т.Н. отпуска без сохранения заработной платы, обязанности главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района были возложены на заместителя главы администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Самарину К.Ю. (распоряжения Администрации: от 2 августа 2023 г. № 26-р(л)о «О предоставлении отпуска Т.Н. Свечкаревой»; от 8 августа 2023 г. № 28-р(л)о «О переносе ежегодного отпуска В.Н. Вареника»; от 5 сентября 2023 г. № 31-р(л)о «О переносе ежегодного отпуска В.Н. Вареника»).

С 11 сентября 2023 г. обязанности главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района, временно, с правом подписи документов, были возложены на Свечкареву Т.Н. (распоряжение Администрации от 8 сентября 2023 г. № 96-р(л) «О возложении обязанностей главы Шепсинского

сельского поселения Туапсинского района»).

18 сентября 2023 г. Свечкарева Т.Н. вступила в должность главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района (решение Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 18 сентября 2023 г. № 247 «О вступлении в должность главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района», распоряжение Администрации от 18 сентября 2023 г. № 170-р «О вступлении в должность главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района»).

Согласно распоряжению Администрации от 1 октября 2019 г. № 231-р «Об утверждении перечня лиц, имеющих право подписи первичных документов»:

правом подписи всех документов обладали глава Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Вареник В.Н., в его отсутствие заместитель главы администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Самарина К.Ю.;

правом подписи расходных расписаний, заявок на возврат, уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа (доходы), сведений о КБК, реестров администрируемых доходов, была наделена начальник отдела финансов, бюджета и экономики администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Челольян Е.В.;

правом подписи заявок на кассовый расход, сведений о бюджетном обязательстве, уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа наделены начальник МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» Варваштян-Зотова Е.В., главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» Левина Л.В., в отсутствие главного бухгалтера – заместитель главного бухгалтера МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» Рассыльная И.В.

В соответствии с распоряжением Администрации от 19 июня 2023 г. № 119-р «Об утверждении перечня лиц, имеющих право подписи первичных документов» кроме лиц, имеющих право подписи определенных распоряжением Администрации от 1 октября 2019 г. № 231-р, также установлено право подписи всех документов в отсутствие главы - заместителю главы администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Свечкаревой Т.Н.

С 18 сентября 2023 г. согласно распоряжению Администрации от 18 сентября 2023 г. № 171-р «Об утверждении перечня лиц, имеющих право подписи первичных документов», право подписи всех документов предоставлено главе Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Свечкарева Т.Н., по остальным должностным лицам право подписи без изменений - аналогично распоряжению Администрации от 1 октября 2019 г. № 231-р.

Правом подписания документов с использованием сертификата квалифицированной электронной подписи в информационных системах

«СУФД-онлайн», «ЕИС, zakupki.gov.ru» в соответствии с распоряжением Администрации от 1 ноября 2019 г. № 255-р «О наделении сотрудников администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района правом подписания документов с использованием сертификата квалифицированной электронной подписи» были наделены:

- глава Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Вареник В.Н.;

- заместитель главы администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Самарина К.Ю.;

- начальник отдела финансов, бюджета и экономики администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Челольян Е.В.;

- начальник МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» Варваштян-Зотова Е.В.;

- главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» Левина Л.В.

Позднее правом подписания документов с использованием сертификата квалифицированной электронной подписи в информационных системах «СУФД-онлайн», «ЕИС, zakupki.gov.ru», «Электронный бюджет» были наделены:

- с 19 июня 2023 г.: глава Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Вареник В.Н.; заместитель главы администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Свечкарева Т.Н.; начальник отдела финансов, бюджета и экономики администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Челольян Е.В. (распоряжение Администрации от 19 июня 2023 г. № 116-р);

- с 18 сентября 2023 г.: глава Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Свечкарева Т.Н.; заместитель главы администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Самарина К.Ю.; начальник отдела финансов, бюджета и экономики администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Челольян Е.В. (распоряжение Администрации от 28 сентября 2023 г. № 180-р).

Между Администрацией и МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» был заключен Договор б/н от 27 декабря 2017 г. о передаче ведения бюджетного учета и составления отчетности администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» (договор заключен с 1 января 2018 г. на неопределенный срок).

Ответственными за ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, сводной бюджетной / бухгалтерской отчетности, налоговой отчетности и отчетности в государственные внебюджетные фонды являются начальник МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» Варваштян-Зотова Е.В. и главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» Левина Л.В. (распоряжение Администрации от

13 июля 2011 г. № 38-р(л) «О назначении на должность Варваштан-Зотовой Е.В.»; приказ МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» от 26 февраля 2019 г. № 1 л/с «О приеме работника на работу»).

Администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Шепсинское сельское поселение Туапсинского района и действует на основании Устава, утвержденного решением Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 3 мая 2018 г. № 232 (с изменениями, в т. ч. от 25 сентября 2020 г. № 68, от 29 июля 2022 г. № 178) (*далее – Устав*), входит в структуру органов местного самоуправления поселения; обладает правами юридического лица по типу муниципального казенного учреждения; осуществляет управленческие функции (функции казенного учреждения в соответствии со ст. 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*)); обладает собственными полномочиями по решению вопросов местного значения поселения согласно ст. 14 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (*далее – Закон № 131-ФЗ*) и вправе осуществлять вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения поселения (согласно ст. 14.1 Закона № 131-ФЗ и законам Краснодарского края о закреплении полномочий), а также полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края (в соответствии с положениями Закона № 131-ФЗ); имеет печать с изображением герба муниципального образования со своим наименованием, угловой штамп, бланки установленного образца; самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными нормативными правовыми актами.

Администрация является главным распорядителем средств бюджета муниципального образования Шепсинское сельское поселение Туапсинского района в пределах бюджетных ассигнований (включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии со ст. 69 и 69.1 БК РФ).

Основной вид деятельности Администрации - деятельность органов местного самоуправления сельских поселений.

Для осуществления контрольного мероприятия объекту контроля направлен запрос от 8 ноября 2024 г. № 07.4/86 о предоставлении документов в виде заверенных копий (либо оригиналов документов по описи).

Администрацией Шепсинского сельского поселения Туапсинского района к проверке предоставлены документы, с соблюдением срока, установленного в запросе документов (исх. от 22 ноября 2024 г. № 2121/7).

Орган внутреннего муниципального финансового контроля осуществляет контроль в отношении:

- соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (*далее - Закон № 44-ФЗ*) (п. 2 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

- определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (*далее – НМЦК*), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

- соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (п. 5 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки (п. 7 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ).

В план-график закупок включены закупки, в т. ч. подвергшиеся выборочной проверке:

1. Договор № ТД-146В-05/23 от 18 мая 2023 г. на оказание услуг по восстановлению работоспособности оборудования автоматизированной системы оперативного контроля и мониторинга паводковой ситуации на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района (АГК № 146) в соответствии с техническим заданием, которое является неотъемлемой частью договора (приложение № 1), на сумму 321 000,0 руб., заключенный с ООО «ТД ЭМЕРСИТ» (ИНН 2309155902) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (*далее – Закупка № 1, Договор № ТД-146В-05/23*).

2. Муниципальный контракт № 1618 от 14 июля 2023 г. на поставку товара, в количестве и с характеристиками согласно спецификации, являющейся неотъемлемой частью контракта (приложение № 1): Насос марки ЭЦВ 8-25-150 (Ливны) 1 шт. по цене 101 700,0 руб.; Станция управления и защиты СУЗ-100 (ток 30-100 А) 1 шт. по цене 71 000,0 руб., на общую сумму 172 700,0 руб., заключенный с ООО «ГИДРОМАШ-КРАСНОДАР» (ИНН 2311162512) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (*далее – Закупка № 2, Контракт № 1618*).

3. Муниципальный контракт № 1 от 23 октября 2023 г. на выполнение работ по ремонту участка дороги в поселке пансионата «Гизельдере» от 1496 км. автомобильной дороги М 4 «Дон» до КПП 510 ОМИС, 100 м², на сумму 456 117,60 руб., заключенный с ИП Першина М.Г. (ИНН 382004231594) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (*далее - Закупка № 3, Контракт № 1*).

Общая сумма проверенных средств: 949 817,60 руб.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1) В нарушение ч. 1, 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ с 16 августа 2023 г. контрактный управляющий в администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района не назначен. Контрактный управляющий Пирогова Е.А. была уволена с 15 августа 2023 г. в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ.

2) В соответствии с ч. 4, 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ в Администрации были утверждены следующие правовые акты: постановление Администрации от 14 марта 2016 г. № 145 «Об установлении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Шепсинского сельского поселения Туапсинского района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»; постановление Администрации от 12 апреля 2016 г. № 196 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района, в том числе подведомственных муниципальных казенных учреждений»; постановление Администрации от 12 апреля 2016 г. № 197 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым администрацией Шепсинского сельского поселения Туапсинского района (включая подведомственные казенные учреждения Шепсинского сельского поселения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»; постановление Администрации от 24 декабря 2021 г. № 382 «Об утверждении нормативов обеспечения функций администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района, применяемых при расчете нормативных затрат и Порядка определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района»; постановление Администрации от 24 декабря 2021 г. № 383 «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним, закупаемых администрацией Шепсинского сельского поселения Туапсинского района, в том числе подведомственными ей казенными учреждениями». Указанные правовые акты размещены заказчиком в ЕИС. При проведении проверки соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ, нарушений не выявлено, закупки, подвергшиеся выборочной проверке отсутствуют в перечне отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых для нужд Администрации, т. е. указанные правовые акты не применялись.

3) При проверке определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), установлено, что:

- по Закупкам № 1 и № 2 запрос ценовой информации производился заказчиком с отклонением от п. 3.7.1 Методических рекомендаций по применению методов определения цены контракта, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении

Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (*далее – Методические рекомендации № 567*) (направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе). Учет направляемых запросов о предоставлении ценовой информации в соответствии с правилами делопроизводства заказчика не осуществлялся, подтверждение направления запросов к проверке не предоставлено. Согласно устно представленным пояснениям запрос ценовых предложений и уточнение характеристик объекта закупки осуществлялись заказчиком путем телефонных переговоров;

- по Закупке № 2 не представлена информация о регистрации полученных коммерческих предложений в делопроизводстве, т. е. заказчиком не учитывался п. 3.12 Методических рекомендаций № 567, согласно которому, все документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам, рекомендуется регистрировать в делопроизводстве заказчика.

4) По Закупкам № 1 и № 2 в целях соблюдения принципа эффективности осуществления закупок контракты были заключены в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ по наименьшей из предложенных цен.

5) При проверке соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта установлено:

- по Закупкам № 1 и № 2 сроки оплаты в контрактах установлены с нарушением положений ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ: по Закупке № 1 в Договоре № ТД-146В-05/23 указано, что оплата услуг производится единовременным платежом на основании выставленного счета в течение 20 банковских дней с даты подписания универсального передаточного документа, но не позднее 31 декабря 2023 г. (срок не определяется в банковских днях, предельный срок - 10 рабочих дней); по Закупке № 2 в Контракте № 1618 установлено, что оплата поставленного товара производится после представления поставщиком документа на оплату в течение 7 рабочих дней, т. е. срок оплаты не привязан к дате приемки товара, а также не указано что по контракту требуется предварительная оплата.

- по Закупке № 1 оплата заказчиком оказанных услуг была произведена платежным поручением № 512726 от 5 июля 2023 г. на 321 000,0 руб., с нарушением срока, установленного п. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ на 3 календарных дня. Срок давности привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ по Закупке № 1 истек 30 июня 2024 г.;

- по Закупкам № 2 и № 3 нарушения срока оплаты, установленного ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ отсутствуют;

- нарушения сроков поставки товаров, оказания услуг, выполнения работ по Закупкам № 1, № 2, № 3 отсутствуют.

б) При проверке соответствия использования поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ по Закупкам № 1, № 2, № 3 целям осуществления закупок нарушений не установлено: поставленные товары, оказанные услуги и выполненные работы соответствуют целям осуществления закупок и использованы для решения вопросов местного значения Шепсинского сельского поселения Туапсинского района.

Начальник отдела внутреннего финансового
контроля администрации муниципального
образования Туапсинский район

 Н.А. Юклова