

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ТУАПСИНСКИЙ РАЙОН

от 01.04.2019

№ 459

г.Туапсе

**Об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного
законодательства в муниципальном образовании
Туапсинский район (антимонопольного комплаенса)**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 27 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», п о с т а н о в л ю:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании Туапсинский район (антимонопольный комплаенс) (приложение № 1).

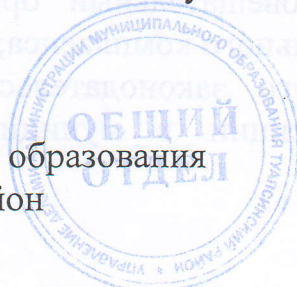
2. Утвердить Положение о Комиссии по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании Туапсинский район (приложение № 2).

3. Создать Комиссию по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании Туапсинский район и утвердить её состав (приложение № 3).

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального образования Туапсинский район Н.В. Соскину.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава
муниципального образования
Туапсинский район



А.В. Русин

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
муниципального образования

Туапсинский район

от 01.04.2019 № 453

ПОЛОЖЕНИЕ

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном
образовании Туапсинский район (антимонопольный комплаенс)**

1. Общие положения

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании Туапсинский район (антимонопольный комплаенс) (далее – Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности муниципального образования Туапсинский район требованиям антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений.

2. Для целей Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации;

«антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании Туапсинский район;

«коллегияльный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции в муниципальном образовании Туапсинский район;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» («комплаенс-риски») – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - структурные подразделения администрации муниципального образования Туапсинский район, осуществляющие внедрение и контроль за исполнением антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании Туапсинский район.

3. Задачи антимонопольного комплаенса:

выявление комплаенс-рисков;

управление комплаенс-рисками;

контроль за соответствием деятельности администрации муниципального образования Туапсинский район требованиям антимонопольного законодательства;

оценка эффективности функционирования в муниципальном образовании Туапсинский район антимонопольного комплаенса.

4. При организации антимонопольного комплаенса, муниципальное образование Туапсинский район руководствуется следующими принципами:

заинтересованность руководства муниципального образования Туапсинский район в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

регулярность оценки комплаенс-рисков;

обеспечение информационной открытости функционирования в муниципальном образовании Туапсинский район антимонопольного комплаенса;

непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании Туапсинский район;

совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

1. Общий контроль за организацией и функционированием в муниципальном образовании Туапсинский район антимонопольного комплаенса осуществляется главой муниципального образования Туапсинский район, который:

вводит в действие правовой акт об антимонопольном комплаенсе, а также принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности, за несоблюдение муниципальными служащими правового акта об антимонопольном комплаенсе;

рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями администрации муниципального образования Туапсинский район:

управлением экономического развития администрации муниципального образования Туапсинский район (далее управление экономического развития);

отделом кадров администрации муниципального образования Туапсинский район (далее – отдел кадров).

3. К компетенции управления экономического развития относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

подготовка и представление главе муниципального образования Туапсинский район на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в правовой акт об антимонопольном комплаенсе), а также внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

разработка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в муниципальном образовании Туапсинский район в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

выявление комплаенс-рисков, учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;

консультирование муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

организация взаимодействия с другими структурными подразделениями по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

информирование главы муниципального образования Туапсинский район о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

4. К компетенции отдела кадров администрации муниципального образования Туапсинский район относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и структурных подразделений администрации муниципального

образования Туапсинский район, разработка предложений по их исключению, в части нарушений антимонопольного законодательства;

ознакомление муниципальных служащих с правовым актом об организации антимонопольного комплаенса.

5. Оценку эффективности организации и функционирования в муниципальном образовании Туапсинский район антимонопольного комплаенса осуществляет Комиссия, созданная в целях принятия оперативных решений в части соблюдения требований антимонопольного законодательства и настоящего Положения (далее — Коллегиальный орган).

6. К функциям Коллегиального органа относятся:

рассмотрение и оценка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в муниципальном образовании Туапсинский район в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка комплаенс-рисков

1. Выявление и оценка комплаенс-рисков в муниципальном образовании Туапсинский район осуществляется управлением экономического развития.

2. В целях выявления комплаенс-рисков управлением экономического развития проводятся:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности муниципального образования Туапсинский район за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район (в данном направлении);

анализ проектов нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район (в данном направлении);

мониторинг и анализ практики применения муниципальным образованием Туапсинский район антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

3. При проведении (не реже одного раза в год) управлением экономического развития анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются мероприятия:

сбор в структурных подразделениях администрации муниципального образования Туапсинский район сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в муниципальном образовании Туапсинский район, который содержит

классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, сведения о мерах, направленных администрацией муниципального образования Туапсинский район на недопущение повторения нарушения.

4. При проведении (не реже одного раза в год) управлением экономического развития анализа нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район реализуются мероприятия:

разработка и размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район исчерпывающего перечня нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район (далее — перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню;

представление главе муниципального образования Туапсинский район сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты.

5. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов управлением экономического развития реализуются мероприятия (в течение отчетного года):

размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район (размещение на официальном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Краснодарского края regulation.krasnodar.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в муниципальном образовании Туапсинский район управлением экономического развития реализуются мероприятия:

осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в муниципальном образовании Туапсинский район (в части касающейся);

подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной абзацем первым настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в муниципальном образовании Туапсинский район;

проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в муниципальном образовании Туапсинский район.

7. При выявлении комплаенс-рисков управлением экономического развития проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности муниципального образования Туапсинский район по развитию конкуренции;

выдача предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их увольнения.

8. На основе проведенной оценки комплаенс-рисков управлением экономического развития составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

9. Информация о проведении выявления и оценки комплаенс-рисков включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков

1. В целях снижения комплаенс-рисков управлением экономического развития ежегодно разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в муниципальном образовании Туапсинский район.

2. Управление экономического развития на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в муниципальном образовании Туапсинский район.

3. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в муниципальном образовании Туапсинский район должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

1. В целях оценки эффективности функционирования в муниципальном образовании Туапсинский район антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для управления экономического развития, отдела кадров, так и для муниципального образования Туапсинский район в целом.

2. Ключевые показатели эффективности функционирования в муниципальном образовании Туапсинский район антимонопольного комплаенса разрабатываются в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности, разработанной антимонопольным органом.

3. Управление экономического развития ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании Туапсинский район.

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании Туапсинский район должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

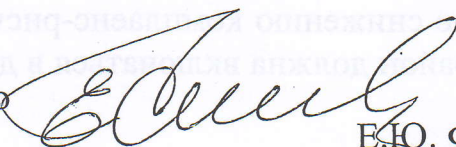
- о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

2. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться в Коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Коллегиальным органом, размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 календарных дней с момента его утверждения.

4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Коллегиальным органом, ежегодно направляется муниципальным образованием Туапсинский район в уполномоченный орган по содействию развития конкуренции в Краснодарском крае (министерство экономики Краснодарского края).

Начальник управления экономического
развития администрации муниципального
образования Туапсинский район



Е.Ю. Фидеева

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
муниципального образования

Туапсинский район

от 01.04.2019 № 459

ПОЛОЖЕНИЕ

о Комиссии по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании Туапсинский район

1. Комиссия по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании Туапсинский район (далее – Комиссия) является постоянным коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании Туапсинский район.

2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации, законами Краснодарского края, нормативными - правовыми актами муниципального образования Туапсинский район и настоящим Положением.

3. Комиссия осуществляет следующие функции:

рассмотрение и оценка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в муниципальном образовании Туапсинский район в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Принципами работы Комиссии при осуществлении своих функций являются:

своевременность рассмотрения документов и принятия решения;

соблюдение этических норм;

конфиденциальность.

5. Состав Комиссии утверждается постановлением муниципального образования Туапсинский район.

6. Комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря, членов Комиссии. Количественный состав Комиссии должен составлять не менее пяти человек.

7. В целях исключения возможности возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые Комиссией решения, член Комиссии, находящийся в непосредственной подчиненности и подконтрольности у работника администрации муниципального образования

Туапсинский район, в отношении которого на заседании Комиссии принимается решение, а также состоящий с данным работником муниципального образования Туапсинский район в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), не участвует в проводимом на заседании Комиссии обсуждении и голосовании по данному вопросу.

8. В заседаниях Комиссии по решению председателя Комиссии могут принимать участие иные лица из числа работников муниципального образования Туапсинский район, не входящие в состав Комиссии.

9. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости при получении соответствующих обращений управлений и отделов администрации муниципального образования Туапсинский район в срок не позднее пяти рабочих дней со дня получения указанного обращения.

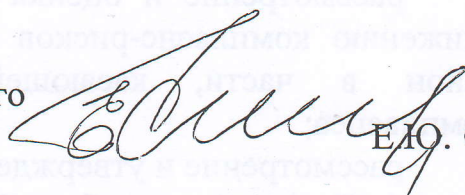
Секретарь Комиссии не менее чем за два дня до проведения заседания Комиссии сообщает членам Комиссии о дате, времени, месте его проведения и о вопросах, подлежащих рассмотрению.

10. Заседание Комиссии считается правоммерным, если в нем принимает участие не менее двух третей ее членов.

11. Решение Комиссии принимается открытым голосованием простым большинством голосов и оформляется протоколом заседания Комиссии. Мнение председателя Комиссии при равенстве голосов членов Комиссии является решающим.

12. Комиссия рассматривает и утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе.

Начальник управления экономического
развития администрации муниципального
образования Туапсинский район



Е.Ю. Фидеева

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
муниципального образования

Туапсинский район

от 01.04.2019 № 459

СОСТАВ

**комиссии по осуществлению оценки эффективности
организации и функционирования антимонопольного
комплаенса в муниципальном образовании Туапсинский район**

Мазнинов
Виталий Викторович

- первый заместитель главы администрации муниципального образования Туапсинский район, председатель Комиссии;

Фидяева
Екатерина Юрьевна

- начальник управления экономического развития администрации муниципального образования Туапсинский район, заместитель председателя Комиссии;

Харчева
Татьяна Юрьевна

- ведущий специалист отдела методологии и мониторинга исполнения муниципальных программ управления экономического развития администрации муниципального образования Туапсинский район, секретарь Комиссии.

Члены Комиссии:

Антонова
Светлана Александровна

- начальник отдела муниципальных закупок администрации муниципального образования Туапсинский район;

Васинская
Елена Ивановна

- начальник управления имущественных отношений администрации муниципального образования Туапсинский район;

Власов
Владимир Николаевич

- начальник управления ЖКХ и ТЭК администрации муниципального образования Туапсинский район;

Золотоверхова
Майя Алексеевна

- начальник отдела кадров администрации муниципального образования Туапсинский район;

Нагаев
Денис Витальевич

- начальник отдела методологии и мониторинга исполнения муниципальных программ управления экономического развития администрации муниципального образования Туапсинский район;

Солопов
Валентин Николаевич

- начальник правового отдела администрации муниципального образования Туапсинский район;

Томич
Ирина Игоревна

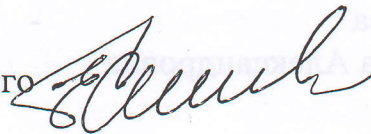
- начальник управления сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности администрации муниципального образования Туапсинский район;

Чубукова
Юлия Сергеевна

- начальник управления торговли и бытового обслуживания администрации муниципального образования Туапсинский район;

В случае если член Комиссии освобождается от занимаемой должности, в состав Комиссии включается вновь назначенное лицо. При этом внесение изменений в состав Комиссии не требуется, изменения состава Комиссии фиксируется протоколом заседания Комиссии.

Начальник управления экономического
развития администрации муниципального
образования Туапсинский район



Е.Ю. Фидяева