

**Информация**  
**о проведенной плановой камеральной проверке**

г. Туапсе

«12» ноября 2020 года

На основании распоряжения администрации муниципального образования Туапсинский район от 16 сентября 2020 года № 124-р «О проведении контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере в администрации Новомихайловского городского поселения муниципального образования Туапсинский район за 2019 год» и во исполнение постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 20 декабря 2019 года № 2111 «Об утверждении планов контрольных мероприятий органа муниципального внутреннего финансового контроля в финансово-бюджетной сфере на 2020 год», проверочной группой в составе начальника отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Юкловой Надежды Анатольевны (руководитель проверочной группы), главного специалиста отдела внутреннего финансового контроля Харчевой Татьяны Юрьевны, ведущих специалистов отдела внутреннего финансового контроля Аksenовой Екатерины Николаевны и Бойчевской Натальи Викторовны, проведена выборочная **проверка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги за 2019 год (далее – контрольное мероприятие, проверка).**

Проверка осуществлена в соответствии с положениями пункта 3 части 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Закон № 44-ФЗ**), Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – **БК РФ**), решением Совета Новомихайловского городского поселения Туапсинского района от 17 октября 2019 года № 18 «О передаче полномочий органа муниципального внутреннего финансового контроля администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района по контролю за исполнением бюджета поселения в части полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, органу муниципального внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район», решением Совета муниципального образования Туапсинский район от 29 ноября 2019 года № 232 «О принятии к осуществлению полномочий органов внутреннего муниципального финансового контроля администраций Джубгского, Новомихайловского городских поселений Туапсинского района, Вельяминовского, Георгиевского, Небугского, Октябрьского, Тенгинского, Шаумянского и Шепсинского сельских поселений Туапсинского района по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в финансово - бюджетной сфере»,



постановлениями администрации муниципального образования Туапсинский район от 17 января 2018 года № 33 «Об утверждении Положения об отделе внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район» (в редакции постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 28 июля 2020 года № 1075), федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации.

**Объектом контрольного мероприятия является** заказчик – администрация Новомихайловского городского поселения Туапсинского района (далее - *Администрация, заказчик*), ОГРН 1052313099970, ИНН 2365004505.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Новомихайловское городское поселение Туапсинского района и действует на основании Устава, утвержденного решением Совета Новомихайловского городского поселения Туапсинского района от 31 мая 2018 года № 351 (далее - *Устав*), входит в структуру органов местного самоуправления поселения; обладает правами юридического лица по типу муниципального казенного учреждения; осуществляет управленческие функции (функции казенного учреждения и получателя бюджетных средств в соответствии со статьей 70 БК РФ); обладает собственными полномочиями по решению вопросов местного значения поселения согласно ст. 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – *Закон № 131-ФЗ*) и вправе осуществлять вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения поселения (согласно ст. 14.1 Закона № 131-ФЗ и законам Краснодарского края о закреплении полномочий), а также полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края (в соответствии с положениями Закона № 131-ФЗ); имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в УФК по Краснодарскому краю (18 отдел), печать с изображением герба муниципального образования со своим наименованием, угловой штамп, бланки установленного образца; самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными нормативными правовыми актами.

Администрация является главным распорядителем средств бюджета муниципального образования Новомихайловское городское поселение Туапсинского района в пределах бюджетных ассигнований (включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии со статьями 69 и 69.1 БК РФ), утвержденных Советом Новомихайловского городского поселения Туапсинского района в решении о бюджете на очередной финансовый год (в т. ч. решением Совета Новомихайловского городского поселения Туапсинского района от 11 декабря



2018 года № 401 «О бюджете Новомихайловского городского поселения Туапсинского района на 2019 год» с последующими изменениями).

**Место нахождения объекта контроля:** 352855, Российская Федерация, Краснодарский край, Туапсинский р-н, пгт. Новомихайловский, ул. Мира, д. 73.

**Место фактического осуществления деятельности объектом контроля:** 352855, Российская Федерация, Краснодарский край, Туапсинский р-н, пгт. Новомихайловский, ул. Мира, д. 73.

**Темой контрольного мероприятия является** контроль в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

**Целью контрольного мероприятия является** предупреждение и выявление нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, в том числе: установление законности составления и исполнения бюджета Новомихайловского городского поселения Туапсинского района в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с Законом № 44-ФЗ, БК РФ и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Контрольное мероприятие проведено в соответствии с утвержденной программой по вопросу:**

1. Выборочная проверка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (*далее – НМЦК*), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги за 2019 год.

**Метод контроля:** плановая камеральная проверка.

**Проверяемый период:** 2019 год.

**Дата начала проведения контрольного мероприятия:** 30 сентября 2020 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** 30 рабочих дней.

**Дата окончания контрольного мероприятия:** 11 ноября 2020 года.

**Общая сумма проверенных средств:** сумма цен заключенных контрактов по выборочным в ходе контрольного мероприятия закупкам – 3 856 661,2 руб.; общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальных сумм цен единиц товара, работы, услуги, по закупкам, подвергшимся выборочной проверке, составила 4 122 114,4 руб.

**Контрольное мероприятие проведено с ведома** главы администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района Орлова Андрея Валерьевича, начальника МКУ «Централизованная бухгалтерия Новомихайловского городского поселения Туапсинского района» (*далее – Централизованная бухгалтерия*) А.А. Пахтусовой, главного бухгалтера Централизованной бухгалтерии А.В. Богославской.

**Ответственными лицами за осуществление финансово-хозяйственной деятельности заказчика в проверяемом периоде являлись:**



**Правом первой подписи** как руководитель главного распорядителя средств бюджета (Администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района) обладает глава Новомихайловского городского поселения Туапсинского района А.В. Орлов.

Между Администрацией и Централизованной бухгалтерией заключен Договор на бухгалтерское обслуживание от 09 января 2018 года № б/н (бессрочно).

Глава Новомихайловского городского поселения Туапсинского района А.В. Орлов в соответствии с договором на бухгалтерское обслуживание от 09 января 2018 года № б/н передал часть своих полномочий начальнику Централизованной бухгалтерии А.А. Пахтусовой (**иметь право первой подписи** при оформлении платежных документов (платежных поручений), иных документов, связанных с финансированием Администрации, скрепляемых печатью Централизованной бухгалтерии);

Ответственной за бухгалтерское обслуживание администрации **с правом второй подписи** при оформлении платежных документов (платежных поручений), иных документов, связанных с финансированием Администрации, скрепляемых печатью Централизованной бухгалтерии) в проверяемом периоде наделена главный бухгалтер Централизованной бухгалтерии А.В. Богославская.

Для осуществления контрольного мероприятия проверочной группой были исследованы материалы, размещенные заказчиком на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), в единой информационной системе в сфере закупок (**далее - ЕИС**), а также запрошены (исх. от 16 сентября 2020 года № 46/07.4) и исследованы представленные Администрацией и Централизованной бухгалтерией в ходе камеральной проверки, а также по электронной почте копии следующих документов:

- распоряжений Администрации о назначении (наделении правом) ответственных лиц, обладающих правом подписи (первой, второй) распорядительных и финансовых документов Администрации в 2019 году;

- распоряжений Администрации о назначении ответственных лиц, наделении правом электронной цифровой подписи (ЭЦП), ответственных за размещение информации на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в ЕИС);

- договора на оказание услуг по осуществлению бюджетного учета и представлению бюджетной отчетности Администрации за 2019 год;

- реестра контрактов, заключенных и исполненных Администрацией в 2019 году (в т.ч. скриншот из реестра контрактов ЕИС); копию реестра договоров, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- правовых актов об определении в Администрации контрактной службы (контрактного управляющего), с приложением Положения о контрактной службе (полномочиях, должностной инструкции контрактного управляющего);

- документов, подтверждающих обучение специалистов в сфере закупок в объеме не менее 120 часов;



- информацию о лицах, ответственных за составление и размещение плана закупок и плана-графика закупок в ЕИС, за ведение реестра контрактов (договоров) (распоряжения и приказы о назначении, должностные инструкции);
- распоряжений об утверждении плана закупок на 2019 год (с учетом внесенных изменений);
- распоряжений об утверждении плана-графика закупок на 2019 год (с учетом внесенных изменений);
- информацию об определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- письменного обоснования выбранного метода обоснования начальной (максимальной) цены контракта с указанием источников ценовой информации (с приложением подтверждающих документов исследования рынка; проектной документации, включающей сметную стоимость);
- документа, подтверждающего потребность в закупаемом товаре (работе, услуге);
- документа о сумме доведенных лимитов бюджетных обязательств до администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района на 2019 год с указанием даты доведения (в т. ч. уведомление);
- муниципального правового акта о нормировании в сфере закупок для нужд заказчика (Администрации).

Учитывая положения статьи 266.1 БК РФ, все документы, предоставленные Администрацией к проверке, приняты проверочной группой как исчерпывающие. При проведении проверки непредставленные Администрацией документы, из числа запрошенных в уведомлении проверочной группы, расценены как отсутствующие.

Проверочной группой были исследованы представленные документы, проведена плановая камеральная выборочная проверка.

***Выводы проверочной группы:***

1) Сроки формирования и утверждения плана закупок, плана-графика закупок на 2019 год, установленные действующим законодательством Российской Федерации о закупках, Порядком № 112 и Порядком № 111, Администрацией соблюдены.

2) Утвержденный план-график закупок на 2019 год размещен Администрацией в ЕИС 18 декабря 2018 года, то есть в установленный законодательством Российской Федерации и п. 14 Порядка № 111 срок.

3) В нарушение п. 11 Порядка № 112 и ч. 9 ст. 17 Закона № 44-ФЗ утвержденный 18 декабря 2018 года план закупок на 2019 год размещен Администрацией в ЕИС 14 декабря 2018 года, т. е. на 2 рабочих дня ранее срока утверждения плана закупок. Частью 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение срока утверждения плана закупок в ЕИС. Учитывая, что размещение плана закупок в ЕИС осуществлено 14 декабря 2018 года, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек 15 декабря 2019 года. В связи с



вышеизложенным, информация о совершении Заказчиком административного правонарушения, в соответствующий уполномоченный орган проверочной группой не направлена.

4) В целях осуществления закупок, принимая решения о внесении изменений в план-график закупок, заказчик не подтверждал их нормативными правовыми актами Администрации (постановления; распоряжения).

5) В ходе проверки определения и обоснования НМЦК по Закупке № 1 установлено: метод обоснования НМЦК заказчиком выбран верно, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ; в целях получения ценовой информации о стоимости поставки товара (насос ЦНС 105-147 – 1 шт., насос ЭЦВ 6-10-80 – 3 шт., насос ЭЦВ 10-120-60 – 3 шт.) заказчиком направлены запросы пяти поставщикам (от 31 января 2019 года № б/н ООО «Гидромаш-Краснодар», от 31 января 2019 года № б/н ООО «Валдайский Насосный Завод», от 01 февраля 2019 года № б/н ООО «Артель», от 05 февраля 2019 года № б/н ООО «ПРОМТЭК», от 05 февраля 2019 года № б/н ИП О.Ф. Яровому); копии направленных запросов пяти поставщикам к проверке предоставлены, но документальное подтверждение их отражения в делопроизводстве заказчика не представлено, направлены запросы б/н; по результатам направленных запросов заказчиком были получены коммерческие предложения от трех поставщиков. Однако копии представленных коммерческих предложений поставщиков, информация из которых использовалась в расчете обоснования НМЦК, а также документальное подтверждение их регистрации в делопроизводстве заказчика (в т. ч. в электронной почте) к проверке не были предоставлены; НМЦК по Закупке № 1 была рассчитана заказчиком 20 февраля 2019 года и составила 777 000,0 руб., в расчете использовались цены из коммерческих предложений, непредставленных к проверке; раздел 6 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (лота)» утвержден заказчиком без учета рекомендации, изложенной в п. 2.1 Методических рекомендаций № 567, согласно которой, в обосновании НМЦК, которое подлежит размещению в открытом доступе в сети «Интернет», не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию; НМЦК обоснованная в плане-графике закупок, соответствует НМЦК, включенной в раздел 6 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (лота)», утвержденной и размещенной в ЕИС в составе аукционной документации 05 марта 2019 года № 0118300003219000036.

6) В ходе проверки определения и обоснования НМЦК по Закупке № 2 установлено: метод обоснования НМЦК заказчиком выбран верно, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ; в целях получения ценовой информации о стоимости поставки товара (Автомобиль бортовой – 1 шт., с приложением описания товара) заказчиком направлены запросы пяти поставщикам (от 05 августа 2019 года № б/н ООО «Техно-Темп», от 07 августа 2019 года № б/н ООО «Темп Авто ФКДД», от 07 августа 2019 года № б/н ООО «Меридиан Авто», от 07 августа 2019 года № б/н Автоцентр Агат Кубань, от 08 августа 2019 года № б/н Автоцентр ГАЗ Новороссийск); копии направленных запросов пяти поставщикам к проверке предоставлены, но документальное



подтверждение их отражения в делопроизводстве заказчика не представлено, направлены запросы б/н; к проверке представлены коммерческие предложения от трех поставщиков от ООО «Техно-Темп» по стоимости автомобиля 1 500 000,0 руб., № б/н от ООО «Темп Авто ФКДД» по стоимости 1 540 000,0 руб., № б/н от ООО «Меридиан Авто» по стоимости автомобиля 1 535 000,0 руб. Указанные коммерческие предложения, полученные по результатам направленных запросов, оформлены без указания даты и времени их формирования, они представлены не на фирменных бланках организаций, предложения по ним не заверены печатью и подписью руководителей организаций, они не являются снимками экрана («скриншот») с соответствующих страниц сайтов. Согласно устно представленной информации коммерческие предложения были получены нарочно, при этом не представлено документальное подтверждение их регистрации в делопроизводстве заказчика; НМЦК была рассчитана заказчиком 16 августа 2019 года и составила 1 525 000,0 руб., однако в коммерческих предложениях, использованных для обоснования НМЦК, отсутствовал обязательный реквизит документа - дата, что не позволяет оценить объективно предложенные цены на товар на момент подготовки и проведения аукциона; НМЦК обоснованная в плане-графике закупок, соответствует НМЦК, включенной в раздел 6 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (лота)», утвержденной и размещенной в ЕИС в составе аукционной документации 18 сентября 2019 года № 0118300003219000352.

7) По Закупкам № 1 и № 2 проверочной группой сделан вывод, что заказчик осуществлял сбор ценовой информации в целях обоснования НМЦК с нарушением положений ч. 5, 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ. Частью 1 ст. 7.29.3 предусмотрена административная ответственность за включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Учитывая, что размещение в плане-графике закупок в ЕИС Закупки № 1 осуществлено - 26 февраля 2019 года, а Закупки № 2 – 16 августа 2019 года, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек 27 февраля 2020 года и 17 августа 2020 года соответственно. В связи с вышеизложенным, информация о совершении Заказчиком административного правонарушения, в соответствующий уполномоченный орган проверочной группой не направлена. В соответствии с п. 3 ч. 27 ст. 99 Закона № 44-ФЗ должностные лица органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. При этом в рамках осуществления контроля, предусмотренного п. 1-3 ч. 8 ст. 99 Закона №



44-ФЗ указанные предписания выдаются до начала закупки. В данном случае на момент проведения проверки контракты уже исполнены.

8) В ходе проверки определения и обоснования НМЦК по Закупке № 3 установлено: метод обоснования НМЦК выбран заказчиком верно, в соответствии с п. 4 ч. 1 и ч. 9.1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ; в качестве обоснования НМЦК по Закупке № 3, заказчиком разработан и утвержден сводный сметный расчет (локальная смета) на сумму 1 820 114,40 руб. по благоустройству ул. Ленина (включая локальный сметный расчет № 1 на выполнение работ в части устройства тротуара и водоотводного лотка от ул. Юности до ул. Строителей стоимостью 1 131 824,40 руб.; локальный сметный расчет № 2 на выполнение работ в части устройства тротуара и водоотводного лотка от дома № 12 до пересечения с ул. Юности стоимостью 688 290,0 руб.) (без указания даты составления и утверждения); ведомость объема работ (без указания даты составления и утверждения). Расчет сметной стоимости работ выполнялся в соответствии с «Территориальными сметными нормативами», утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. № 937/пр.; раздел 6 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (лота)» (обоснование НМЦК (лота) (в т. ч. ведомость объемов работ и локальный сметный расчет без указания даты составления и утверждения) утвержден и в установленном Законом № 44-ФЗ порядке размещен в ЕИС в составе аукционной документации – 28 июня 2019 года № 0118300003219000281; НМЦК по закупке, обоснованная в плане-графике закупок, соответствует НМЦК, включенной в раздел 6 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (лота)», утвержденной и размещенной в ЕИС в составе аукционной документации.

9) В проверяемом периоде кассовые расходы по Закупкам № 1, № 2, № 3 были произведены по соответствующим кодам целевых статей, предусмотренным Указаниями применения кодов целевых статей классификации расходов бюджета Новомихайловского городского поселения Туапсинского района, утвержденными приложением № 5 к постановлению Администрации от 27 декабря 2018 года № 1178 «Об установлении указаний применения в 2019 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету муниципального образования Новомихайловское городское поселение Туапсинского района».

Начальник отдела внутреннего финансового  
контроля администрации муниципального  
образования Туапсинский район

 Н.А. Юклова