

Информация
о результатах проведенной плановой камеральной проверки
муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней
общеобразовательной школы № 19 имени Героя Советского Союза
Михаила Григорьевича Бондаренко с. Ольгинка муниципального
образования Туапсинский район

г. Туапсе

«26» сентября 2023 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения администрации муниципального образования Туапсинский район от 26 июля 2023 г. № 122-р «О назначении контрольного мероприятия», постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 23 декабря 2022 г. № 2386 «Об утверждении Плана контрольных мероприятий отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район на 2023 год».

Тема контрольного мероприятия: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок (выборочно) муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 19 имени Героя Советского Союза Михаила Григорьевича Бондаренко с. Ольгинка муниципального образования Туапсинский район.

Перечень основных вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения контрольного мероприятия:

1) соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах полномочий, закрепленных за органом внутреннего муниципального финансового контроля.

Контрольное мероприятие проведено методом плановой камеральной проверки.

Проверяемый период: 2022 год

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в составе: начальника отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Юкловой Н.А. (руководитель проверочной группы), главного специалиста отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Харчевой Т.Ю., ведущих специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Аксеновой Е.Н., Давыдовой М.П.

Срок проведения контрольного мероприятия: 30 рабочих дней, с 14 августа 2023 г. по 22 сентября 2023 г.

При проведении контрольного мероприятия проведены контрольные действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, документов о планировании и об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения и иных документов, содержащих информацию о деятельности объекта контроля, данных информационных систем, путем анализа и оценки полученной из них информации (документация, размещенная на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (*далее – ЕИС*), с учетом информации по устным и письменным объяснениям, справкам и сведениям должностных, материально ответственных и иных лиц объекта контроля.

Общие сведения об объекте контроля:

Объект контрольного мероприятия: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 19 имени Героя Советского Союза Михаила Григорьевича Бондаренко с. Ольгинка муниципального образования Туапсинский район (*далее – МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка, заказчик*), ОГРН 1022304920406, ИНН 2355014600; код организации по сводному реестру 03310920; юридический адрес: 352840, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Ольгинка, пер. Ореховый, д. 5 Б; фактический адрес: 352840, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Ольгинка, пер. Ореховый, д. 5 Б; тел. 8 (86167) 99-7-50.

МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка действует на основании Устава, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 23 апреля 2015 г. № 1178 (*далее – Устав*) (в редакции постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 2 марта 2023 г. № 339).

Учредителем МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка является исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - администрация муниципального образования Туапсинский район.

Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования Туапсинский район осуществляются администрацией муниципального образования Туапсинский район в лице управления образования администрации муниципального образования Туапсинский район (*далее – Управление образования*), юридический адрес: 352800, Краснодарский край, Туапсинский район, г. Туапсе, ул. Победы, 17, тел. 8 (86167) 2-19-08.

Функции и полномочия собственника имущества МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка осуществляются администрацией муниципального образования Туапсинский район в лице управления имущественных отношений администрации муниципального образования Туапсинский район.

МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в Финансовом управлении администрации муниципального образования Туапсинский район, вправе иметь штампы и бланки со своим наименованием, зарегистрированную в установленном

порядке эмблему и другие средства индивидуализации.

Финансовое обеспечение деятельности МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка осуществляется за счет бюджетных средств в виде субсидий, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели, а также внебюджетных источников.

Учреждение не вправе отказаться от выполнения муниципального задания.

Сведения о лицевых счетах МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка открытых в Финансовом управлении администрации муниципального образования Туапсинский район 11 января 2021 г.:

л/сч. № 925.51.314.0 – муниципального бюджетного учреждения;

л/сч. № 925.61.314.0 – отдельный лицевой счет муниципального бюджетного учреждения.

Территориальный Орган Федерального Казначейства по месту открытия и обслуживания - Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю. Связанный банковский счет – 40102810945370000010; БИК – 010349101; Номер казначейского счета: 03234643036550001800.

В проверяемом периоде и в настоящее время правом подписи денежных и расчетных документов обладает директор МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка Мальцева О.В. (распоряжение администрации муниципального образования Туапсинский район от 16 октября 2012 г. № 377рл «О приеме О.В.Мальцевой»).

Между МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка и МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образования администрации муниципального образования Туапсинский район» (*далее - МКУ ЦБ УО*) заключен Договор № 35 оказания услуг по осуществлению бухгалтерского учета и составлению бухгалтерской и иной отчетности от 8 апреля 2019 г. (с изменениями, внесенными дополнительным соглашением № 1 от 27 ноября 2019 г.) (*далее – Договор № 35*).

Согласно разделу 1 Договора № 35 директор МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка Мальцева О.В. передает часть своих полномочий начальнику МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образования администрации муниципального образования Туапсинский район» (Барановой А.В.), в его отсутствие заместителю начальника МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образования администрации муниципального образования Туапсинский район», а именно - иметь право первой подписи и скреплять печатью МКУ ЦБ УО при оформлении платежных документов (платежных поручений) и иных документов, связанных с финансированием МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка, участвовать в рассмотрении материалов дела при проверках, а также предоставлять во внебюджетные фонды и получать из внебюджетных фондов документы, акты, решения по требованию, разрешать выдачу авансов и заработной платы работникам МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка.

Ответственным за бухгалтерское обслуживание МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка с правом второй подписи при оформлении бухгалтерских документов, документов на финансирование и иных финансово-

распорядительных и отчетных документов является главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образования администрации муниципального образования Туапсинский район» (Андриадис А.М.), а в ее отсутствие заместитель главного бухгалтера МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образования администрации муниципального образования Туапсинский район».

В соответствии с приказом МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка от 29 декабря 2021 г. № 146 «О назначении ответственных лиц» правом электронной подписи при обмене электронными документами МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка в проверяемом периоде были наделены:

Мальцева О.В. – директор МБОУ СОШ № 19 им. М.Г. Бондаренко с. Ольгинка;

Баранова А.В. – начальник МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образования администрации МО Туапсинский район»;

Андриадис А.М. – главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образования администрации МО Туапсинский район»;

Власова Н.А. – заместитель начальника МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образования администрации МО Туапсинский район»;

Авджян С.Р. – заместитель главного бухгалтера МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образования администрации МО Туапсинский район».

МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка к проверке предоставлены документы (исх. № 298 от 10 августа 2023 г.) с соблюдением срока установленного в запросе документов.

Орган внутреннего муниципального финансового контроля осуществляет контроль в отношении:

- соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) (п. 2 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

- определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

- соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (п. 5 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки (п. 7 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ).

Выборочной проверке подверглись следующие закупки:

1. Контракт № 0118300003222000389.2022 от 5 сентября 2022 г. на поставку многофункциональных устройств (МФУ А4) - 18 шт. на сумму 395 537,0 руб., заключенный с ООО «Офисные Решения» (ИНН 2312165273) по итогам проведения электронного аукциона (извещение № 0118300003222000389 от 12 августа 2022 г.) (*далее – Закупка № 1, Контракт № 389*).

2. Контракт № 0118300003222000396.2022 от 5 сентября 2022 г. на поставку приборов, оборудования для кабинета английского языка (мобильный лингафонный кабинет) - 1 комплект на сумму 903 333,33 руб., заключенный с ООО «Аргос-К» (ИНН 9102021246) по итогам проведения электронного аукциона (извещение № 0118300003222000396 от 16 августа 2022 г.) (*далее – Закупка № 2, Контракт № 396*).

3. Контракт № 0118300003222000528.2022 от 25 ноября 2022 г. на поставку оборудования: интерактивные доски 81,4 дюйма, 40 касаний – 11 шт., цена 609 091,01 руб.; проекторы портативные – 11 шт., цена 665 347,01 руб., для интерактивного комплекса МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка, на общую сумму 1 274 438,02 руб., заключенный с ООО «Эдусервис» (ИНН 6166095840) по итогам проведения электронного аукциона (извещение № 0118300003222000528 от 1 ноября 2022 г.) (*далее – Закупка № 3, Контракт № 528*).

Общая сумма проверенных средств: 2 573 308,35 руб.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1) В соответствии с ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ приказом Управления образования от 18 ноября 2016 г. № 1141 «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество), иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним, закупаемых управлением образования администрации муниципального образования Туапсинский район и подведомственными ему муниципальными бюджетными и казенными учреждениями муниципального образования Туапсинский район» утвержден соответствующий перечень (с учетом изменений, внесенных приказами от 13 июля 2017 г. № 747 и от 18 декабря 2017 г. № 1227). Указанный правовой акт, в соответствии с ч. 6 ст. 19 Закона № 44-ФЗ размещен в ЕИС. По закупкам, подвергшимся выборочной проверке нарушений по соблюдению заказчиком предельных цен товаров, работ, услуг, их потребительских свойств, установленных указанным перечнем товаров, работ, услуг в проверяемом периоде не выявлено, в частности Закупка № 1 осуществлялась с соблюдением положений приказа Управления образования от 18 ноября 2016 г. № 1141. Закупки № 2 и № 3 отсутствуют в перечне отдельных видов товаров, работ, услуг закупаемых Управлением образования и подведомственными ему муниципальными бюджетными и казенными учреждениями муниципального образования Туапсинский район, утвержденном приказом Управления образования от

18 ноября 2016 г. № 1141 (т. е. данный правовой акт к указанным закупкам не применяется).

2) В ходе контрольного мероприятия установлено, что при определении и обосновании НМЦК, посредством применения метода сопоставимых рыночных цен:

- запросы ценовой информации производились заказчиком с отклонением от Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 (*далее – Методические рекомендации № 567*) - п. 3.7.1 (в части направления запросов о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам) и п. 3.10 (запрос не содержит подробное описание объекта закупки и перечень сведений, необходимых для определения идентичности или однородности товара);

- учет направляемых запросов ведется ответственным лицом в журнале регистрации запросов на предоставление коммерческих предложений, в делопроизводстве заказчика полученные коммерческие предложения не регистрируются, т. е. заказчиком не учитывается п. 3.12 Методических рекомендаций № 567. Подтверждение направления запросов поставщикам к проверке не предоставлено. По Закупке № 3 полученные коммерческие предложения были зарегистрированы в книге регистрации входящих документов МКУ ЦБ УО;

- по Закупкам № 1, № 2, № 3 нарушений при расчете НМЦК не установлено, НМЦК обоснованная и размещенная в составе электронной документации к извещению о проведении электронных аукционов соответствует НМЦК указанным в плане-графике закупок;

- при определении и обосновании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен – анализа рынка использовалась информация о ценах товаров, полученная исключительно по запросам у поставщиков, не использовались источники общедоступной информации о рыночных ценах товаров, определенные в ч. 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, что свидетельствует о формальном подходе к соблюдению требований указанной статьи закона. В нарушение ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ по Закупке № 1 заказчиком при обосновании НМЦК использована информация о ценах товаров, полученная от поставщиков, не осуществляющих поставку идентичных / однородных товаров, планируемых к закупке. Анализ представленных документов показал, что только один из трех поставщиков (ИП Яценко С.Ю.), от которых получены ценовые предложения, использованные для расчета НМЦК, осуществляет поставку идентичных товаров. Так согласно выпискам из ЕГРЮЛ у двух организаций отсутствует вид деятельности на: торговлю оптовую компьютерами и периферийными устройствами; торговлю оптовую прочей офисной техникой и оборудованием (ОКВЭД 2: 46.51.1; 46.66). Ответственным лицом МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка при обосновании НМЦК не учитывалась данная информация о наличии / отсутствии у поставщиков соответствующих видов деятельности.

Расчет НМЦК на основе такой ценовой информации не способствует ее объективному формированию и предупреждению намеренного завышения цен товаров, работ, услуг, что ведет к возможному проявлению злоупотреблений должностных лиц заказчика при формировании НМЦК и как следствие к неэффективному использованию средств, предоставленных из бюджета. Срок давности за совершение административного правонарушения, установленного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП, начал исчисляться с момента размещения извещения № 0118300003222000389 об осуществлении Закупки № 1 в ЕИС - 12 августа 2022 г. и истек 13 августа 2023 г.

3) Положение о приемочной комиссии и проведении экспертизы (*далее – Положение о приемочной комиссии*), утвержденное 12 января 2022 г. директором МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка Мальцевой О.В. (приказ об утверждении не представлен), не содержит информации об ответственных за электронную приемку. В двух из трех представленных актов приемочной комиссии отсутствуют подписи одного из членов приемочной комиссии - А.К. Маркарян.

4) В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 8.9. Контрактов № 389, № 396, № 528, п. 5.6 Положения о приемочной комиссии, по Закупкам № 1, № 2, № 3 заказчиком не проводились экспертизы результатов, предусмотренных контрактами в части их соответствия условиям и требованиям контрактов, заключения экспертизы Приемочной комиссией не оформлялись. Документы о приемке были подписаны усиленной электронной подписью заказчика - директором МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка Мальцевой О.В. с соблюдением сроков, установленных в п. 8.4 указанных контрактов. Акты приемочной комиссии в ЕИС не размещены. В случае если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке в электронной форме, приоритет имеет информация, содержащаяся в документе о приемке в электронной форме.

5) По закупке № 2 товар был доставлен поставщиком в МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка 20 сентября 2022 г. с нарушением срока, установленного в п. 3.1 Контракта № 396 на 1 день (срок не позднее 19 сентября 2022 г.). Приемочная комиссия в акте приемки не отразила, что поставщик ООО «Аргос-К» поставил товар с нарушением срока, установленного п. 3.1 Контракта № 396. В соответствии с ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ заказчиком проведена претензионная работа - в адрес поставщика ООО «Аргос-К» было направлено Требование (претензия) об уплате неустойки (пени) в связи с просрочкой исполнения (ненадлежащем исполнении) обязательств (гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, при осуществлении закупки товаров (работ, услуг) исх. № 257/1 от 23 сентября 2022 г. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в Требовании (претензии) заказчиком: некорректно произведен расчет суммы неустойки (пени) в размере 451,67 руб., за 2 дня просрочки (903 333,33 руб. x 7,5 % (ставка рефинансирования) x 1/300 x 2); некорректно осуществлялись ссылки на

несоответствующие пункты контракта. В действительности период просрочки составил 1 день, размер неустойки – 225,83 руб. Поставщиком ООО «Аргос-К» уплата неустойки (пени) по Контракту № 396 произведена согласно Требованию (претензии) платежным поручением от 11 октября 2022 г. № 588 на сумму 451,67 руб., т. е в завышенном размере.

6) Нарушения порядка оплаты по Закупкам № 1, № 2, № 3 отсутствуют.

7) При проверке соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено: все поставленные товары соответствуют целям осуществления закупок и используются для осуществления основных целей деятельности МБОУ СОШ № 19 с. Ольгинка. Фактов неэффективного использования поставленного товара не установлено.

Начальник отдела внутреннего финансового
контроля администрации муниципального
образования Туапсинский район

 Н.А. Юклова