АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТУАПСИНСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.12.2022 № 2412

г. Туапсе

Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Туапсинский район

В соответствии с федеральными законами от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Туапсинский район (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации муниципального образования Туапсинский район Бойко С.А.

4. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Исполняющий обязанности главы
муниципального образования
Туапсинский район С.Г. Сидоренко

Приложение

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
муниципального образования
Туапсинский район
от 26.12.2022 № 2412

ПОРЯДОК
установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Туапсинский район

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Туапсинский район (далее - Порядок), разработан в соответствии с частью 6.1 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ), определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования Туапсинский район, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля и привлечения к административной ответственности, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования).

2. Порядок установления обязательных требований

2.1. Обязательные требования устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Туапсинский район.

Разработка обязательных требований осуществляется органами администрации муниципального образования Туапсинский район, уполномоченными на осуществление муниципального контроля (далее - Уполномоченные органы).

2.2. Положения муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1

сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего муниципального нормативного правового акта муниципального образования Туапсинский район, за исключением муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования Туапсинский район, а также муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности, эпидемий, эпизоотии, техногенных аварий и катастроф.

2.3. Положения муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район, которыми вносятся изменения в ранее принятые муниципальные нормативные правовые акты муниципального образования Туапсинский район, могут вступать в силу в иные, чем указано в пункте 2.2 настоящего раздела Порядка, сроки, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований или не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

2.4. Муниципальным нормативным правовым актом муниципального образования Туапсинский район, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шести лет со дня его вступления в силу.

По результатам оценки применения обязательных требований в порядке, установленном разделом 3 настоящего Порядка, Уполномоченными органами может быть принято решение о продлении установленного муниципальным нормативным правовым актом муниципального образования Туапсинский район, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.

2.5. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами разной юридической силы, подлежат применению обязательные требования, установленные нормативным правовым актом большей юридической силы.

В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами равной юридической силы, лицо считается добросовестно соблюдающим обязательные требования и не подлежит привлечению к ответственности, если оно обеспечило соблюдение

одного из таких обязательных требований.

2.6. При установлении обязательных требований Уполномоченными органами должны быть соблюдены принципы, установленные статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ, и определены в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования Туапсинский район, устанавливающих обязательные требования:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности);

5) Уполномоченные органы.

2.7. Проекты муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район, устанавливающих обязательные требования, подлежат оценке регулирующего воздействия в порядке, установленном постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 26 ноября 2021 г. № 1925 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности».

2.8. Уполномоченные органы в отношении изданных муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания. Разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

Официальное разъяснение обязательных требований дается в случае обращения лиц, обязанных соблюдать обязательные требования (далее - субъекты регулирования), в Уполномоченные органы в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

2.9. Уполномоченные органы обеспечивают информирование субъектов регулирования о процедуре соблюдения обязательных требований, их правах и обязанностях, полномочиях уполномоченных органов, их должностных лиц,

иных вопросах соблюдения обязательных требований путем размещения соответствующей информации на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Туапсинский район в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе Уполномоченного органа (далее - официальный сайт).

3. Порядок оценки применения обязательных требований

3.1. Целями оценки применения обязательных требований является комплексная оценка системы обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования Туапсинский район, в соответствующей сфере общественных отношений, оценка достижения целей введения обязательных требований, оценка эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

3.2. Процедура оценки применения обязательных требований включает следующие этапы:

1) формирование проекта перечня муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район, содержащих обязательные требования, применение которых подлежит оценке (далее - перечень), осуществляемое по каждой сфере общественных отношений, в которой Уполномоченным органом реализуются его полномочия, его публичное обсуждение на официальном сайте, доработка перечня с учетом результатов его публичного обсуждения, утверждение Уполномоченным органом и опубликование его на официальном сайте;

2) формирование проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее - доклад), его публичное обсуждение на официальном сайте, доработка проекта доклада с учетом результатов его публичного обсуждения, подписание проекта доклада Уполномоченным органом и его опубликование на официальном сайте;

3) принятие Уполномоченным органом по результатам рассмотрения проекта доклада по каждому муниципальному нормативному правовому акту муниципального образования Туапсинский район, представленному в проекте доклада, одного из решений, предусмотренных пунктом 3.20 настоящего раздела Порядка, подписание Уполномоченным органом и опубликование на официальном сайте доклада, доработанного по результатам реализации соответствующих решений.

3.3. В случае если обязательное требование установлено муниципальным нормативным правовым актом муниципального образования Туапсинский район, принятым (разработанным) совместно несколькими Уполномоченными органами, осуществляющими полномочия в соответствующей сфере общественных отношений, подготовка перечня и доклада осуществляется одним из Уполномоченных органов по согласованию с соответствующими Уполномоченными органами.

3.4. Перечень готовится Уполномоченным органом и содержит

муниципальные нормативные правовые акты муниципального образования Туапсинский район, действующие в соответствующей сфере общественных отношений.

3.5. Муниципальные нормативные правовые акты муниципального образования Туапсинский район, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых составляет от 4 до 6 лет, включаются в проект перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год, предшествующий году подготовки Уполномоченным органом проекта доклада, но не ранее чем за 3 года до окончания срока их действия.

Муниципальные нормативные правовые акты муниципального образования Туапсинский район, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых составляет от 3 до 4 лет, включаются в проект перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год, предшествующий году подготовки уполномоченным органом проекта доклада, но не ранее чем за 2 года до окончания срока их действия.

Муниципальные нормативные правовые акты муниципального образования Туапсинский район, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых менее 3 лет, включаются в проект перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год, предшествующий году подготовки Уполномоченным органом проекта доклада, но не ранее чем за 1 год до окончания срока их действия.

3.6. В целях публичного обсуждения проекта перечня Уполномоченный орган не позднее 1 сентября года, предшествующего году подготовки Уполномоченным органом доклада, размещает на официальном сайте проект перечня с одновременным извещением субъектов регулирования, органов и организаций, целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

3.7. Срок публичного обсуждения проекта перечня не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

3.8. Уполномоченным органом в целях публичного обсуждения проекта перечня при необходимости проводятся совещания, заседания консультативных органов при Уполномоченном органе и иные мероприятия с участием субъектов регулирования.

3.9. Уполномоченный орган в срок не более 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения рассматривает все предложения, поступившие через официальный сайт, в рамках проведения публичного обсуждения проекта перечня, составляет свод предложений с указанием сведений об их учете и (или) о причинах отклонения, дорабатывает (при необходимости) проект перечня с учетом поступивших предложений и размещает свод предложений на официальном сайте.

3.10. Доработанный проект перечня, утвержденный руководителем уполномоченного органа, подлежит опубликованию на официальном сайте не позднее 1 декабря года, предшествующего году подготовки Уполномоченным

органом доклада.

3.11. Уполномоченный орган проводит оценку достижения целей введения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования Туапсинский район, представленных в утвержденном перечне, а также целей, указанных в пункте 3.1 настоящего раздела Порядка, и готовит проект доклада, включающий комплексную оценку системы обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования Туапсинский район, представленных в утвержденном перечне, по соответствующей сфере общественных отношений.

Доклад готовится по каждой сфере общественных отношений, соответствующей утвержденному перечню, в которой Уполномоченным органом реализуются его полномочия.

3.12. Источниками информации для подготовки доклада являются:

1) результаты мониторинга в установленной сфере деятельности, проводимого Уполномоченным органом;

2) результаты анализа осуществления контрольной деятельности;

3) результаты анализа судебной практики по вопросам применения обязательных требований;

4) обращения, предложения и замечания субъектов регулирования, поступившие в том числе в рамках публичного обсуждения перечня;

5) предложения органов администрации муниципального образования Туапсинский район, в том числе полученные при разработке проекта муниципального нормативного правового акта муниципального образования Туапсинский район, содержащего обязательные требования, на этапе правовой экспертизы, антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия;

6) иные сведения, которые, по мнению Уполномоченного органа, позволяют оценить результаты применения обязательных требований.

3.13. В доклад включается следующая информация:

1) общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования;

2) результаты оценки достижения целей введения обязательных требований для каждого содержащегося в докладе муниципального нормативного правового акта муниципального образования Туапсинский район;

3) выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований применительно к каждому рассматриваемому в рамках доклада муниципальному нормативному правовому акту муниципального образования Туапсинский район.

Форма доклада утверждается руководителем Уполномоченного органа.

3.14. Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования должна включать следующие сведения:

1) перечень муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район и содержащихся в них обязательных требований, включая сведения о внесенных в муниципальные нормативные правовые акты муниципального образования Туапсинский район изменениях (при наличии);

2) период действия муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район и их отдельных положений (при наличии);

3) общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований;

4) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений;

5) цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе муниципального нормативного правового акта муниципального образования Туапсинский район (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков).

3.15. Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать следующую информацию о системе обязательных требований в соответствующей сфере общественных отношений, в том числе для каждого содержащегося в докладе муниципального нормативного правового акта муниципального образования Туапсинский район:

1) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ;

2) информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки;

3) сведения об уровне соблюдения обязательных требований в регулируемой сфере, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований (в разрезе нарушенных обязательных требований);

4) количество и анализ содержания обращений субъектов регулирования в Уполномоченные органы, связанных с применением обязательных требований;

5) количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район, содержащих обязательные требования;

6) иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления.

3.16. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать применительно к каждому рассматриваемому в рамках доклада муниципальному нормативному правовому акту муниципального образования Туапсинский район один из следующих выводов:

1) о целесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) без внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт муниципального образования Туапсинский район;

2) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений в соответствующий муниципальный нормативный правовой акт муниципального образования Туапсинский район (с описанием предложений);

3) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и отмене (признании утратившим силу) муниципального нормативного правового акта муниципального образования Туапсинский район, его отдельных положений.

3.17. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений в соответствующий муниципальный нормативный правовой акт муниципального образования Туапсинский район формулируется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

1) несоответствие системы обязательных требований или отдельных обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ, вышестоящим нормативным правовым актам;

2) недостижение обязательными требованиями целей их введения;

3) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов субъектов регулирования на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (в том числе с положительным влиянием на снижение рисков, в целях устранения (снижения) которых установлены соответствующие обязательные требования);

4) наличие в различных нормативных правовых актах (в том числе разной юридической силы) или в одном муниципальном нормативном правовом акте муниципального образования Туапсинский район противоречащих друг другу обязательных требований;

5) наличие в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования Туапсинский район неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

6) наличие неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

7) наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований.

3.18. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости отмены (признании утратившим силу) муниципального нормативного правового акта муниципального образования Туапсинский район, содержащего обязательные требования, его отдельных положений может быть сформулирован при выявлении нескольких случаев, предусмотренных пунктом 3.17 настоящего раздела Порядка, а также при выявлении хотя бы одного из следующих случаев:

1) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований (групп обязательных требований) в нескольких или одном муниципальном нормативном правовом акте муниципального образования Туапсинский район;

2) отсутствие у Уполномоченного органа предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по установлению обязательных требований, являющихся предметом оценки применения обязательных требований.

3.19. В целях публичного обсуждения проекта доклада Уполномоченный орган не позднее 1 марта года, следующего за годом подготовки Уполномоченным органом перечня, размещает проект доклада на официальном сайте с одновременным извещением субъектов регулирования, органов и организаций, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Срок публичного обсуждения проекта доклада составляет не менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

3.20. Уполномоченный орган в срок не позднее 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения рассматривает предложения (в том числе относящиеся к представленным в проекте доклада муниципальным нормативным правовым актам муниципального образования Туапсинский район), поступившие через официальный сайт в связи с проведением публичного обсуждения проекта доклада, составляет свод предложений с указанием сведений об их учете и (или) о причинах отклонения и размещает свод предложений на официальном сайте. Свод предложений подписывается заместителем руководителя Уполномоченного органа и приобщается к проекту доклада.

Уполномоченный орган дорабатывает (при необходимости) проект доклада по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе публичного обсуждения проекта доклада.

3.21. Уполномоченным органом на основании содержащихся в проекте доклада выводов и предложений по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований в отношении каждого представленного в проекте доклада муниципального нормативного правового акта муниципального образования Туапсинский район в срок не позднее 15 рабочих дней со дня размещения Уполномоченным органом свода предложений на официальном сайте принимается одно из следующих решений:

1) о возможности продления срока действия муниципального нормативного правового акта муниципального образования Туапсинский район его отдельных положений (в отношении муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район, имеющих срок действия), в том числе о возможности внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт муниципального образования Туапсинский район или об отсутствии необходимости внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт муниципального образования Туапсинский район (в отношении муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район, срок действия которых не установлен), либо о необходимости отмены (признания утратившим силу) муниципального нормативного правового акта муниципального образования Туапсинский район, его отдельных положений;

2) о необходимости проведения оценки фактического воздействия муниципального нормативного правового акта муниципального образования Туапсинский район.

Оценка фактического воздействия муниципального нормативного правового акта муниципального образования Туапсинский район проводится в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 26 ноября 2021 г. № 1926 «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования Туапсинский район от 15 октября 2015 г. № 2417 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Сведения о принятом решении включаются в доклад с одновременным опубликованием доклада на официальном сайте.

3.22. По результатам реализации принятых Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 3.21 настоящего раздела Порядка решений Уполномоченный орган в срок не позднее 5 рабочих дней со дня их реализации размещает на официальном сайте подписанный руководителем Уполномоченного органа доработанный доклад, в том числе содержащий сведения об исполнении принятых им решений.

Начальник управления экономического развития администрации муниципального образования Туапсинский район М.А. Стамбольжи